

La sequía en España. Análisis del fenómeno a través del estudio de las noticias de prensa recogidas por Hispagua durante el año 2005

ELENA FERNÁNDEZ (*); SONIA JIMÉNEZ (*) y JAVIER SALVADOR (*)

RESUMEN En este artículo analizamos las noticias que han tratado el problema de la sequía recogidas por el servicio de información Hispagua durante el año 2005. Hemos estudiado los organismos e instituciones con mayor protagonismo en dicho tema, así como la distribución de las noticias atendiendo a su procedencia geográfica y a su temática, con especial seguimiento de las informaciones de carácter político que se sucedieron durante el periodo de estudio.

DROUGHT IN SPAIN THROUGH PRESS COVERAGE COLLECTED BY HISPAGUA IN 2005

ABSTRACT Here we analyze 2005 press news related to the drought in Spain, obtained through the databases belonging to the Hispagua information service. We study the most prolific institutions have been studied, and also the distribution of press news in relation with their geographical origin and the topics treated, paying special interest to political information.

Palabras clave: Portales de Información, Sequía, Hispagua, Noticias de prensa.

1. INTRODUCCIÓN

El año hidrometeorológico, que comenzó el 1 de septiembre de 2004 y ha terminado el 31 de agosto de 2005, pasará a la historia de la climatología por ser el más seco de la historia de España desde que comenzaron a hacerse mediciones sistematizadas de lluvias, es decir, desde 1947, según informa el Instituto Nacional de Meteorología (INM). Durante este año, la precipitación media ha sido, sobre el conjunto del territorio nacional, de 411 mm., lo que supone casi un 40% menos que el valor medio normal.

La sequía ha afectado, en mayor o menor medida, a la práctica totalidad de las regiones salvo Canarias, aunque el déficit mayor de precipitaciones se registró en Extremadura, Andalucía, Castilla-La Mancha y Madrid. En estas regiones, junto con algunas zonas de Cataluña y del sur de Castilla y León, las precipitaciones acumuladas no han llegado ni siquiera al 50% de los valores normales. En zonas del oeste de Andalucía, del bajo Guadalquivir y del sureste de Castilla-La Mancha se han registrado totales pluviométricos acumulados que apenas superan el 35% de los valores medios. En el resto de las regiones se aprecia también un déficit de precipitaciones, aunque en este caso de ma-

nera más moderada, de entre el 60 y el 75% de los valores medios. También Portugal está sufriendo un fenómeno análogo al español, así como la parte oeste de Francia, donde se están alcanzando los valores más bajos en sus reservas de agua desde 1976.

Con independencia de fenómenos críticos que se puedan producir periódicamente, España es un país esencialmente seco que, junto con Malta, Italia y Chipre padece el mayor estrés hídrico de la Europa de los 25.

Durante la pasada década, los países de Europa Central y algunos del centro oeste europeo disminuyeron las extracciones de agua destinadas a la agricultura, a usos industriales y al consumo urbano. En cambio, en los países del suroeste se produjo un incremento del agua destinada al sector agrícola, si bien en esta misma zona se redujo el consumo dedicado a la producción de energía¹.

El impacto que la escasez de agua tiene sobre nuestro país, y que aflora en toda su magnitud en épocas de intensa sequía, afecta a todos los sectores esenciales de nuestra economía aunque con diferentes grados de inmediatez o urgencia. En el caso de los sectores agrícola y ganadero el impacto se percibe de forma inmediata, ya que si no se dispone de agua para riego se pone en peligro la cosecha de todo un año, al igual que los pastos destinados a la ganadería. En otros sectores como el turismo, la construcción, y la producción de energía hidroeléctrica, las consecuencias no se dejan notar de manera tan cercana, ya que en última instancia siempre queda la esperanza de lluvias en un futuro más o menos próximo.

(*) Centro de Información y Documentación Científica (CINDOC). Consejo Superior de Investigaciones Científicas (CSIC).

GESTIÓN DEL AGUA EN ESPAÑA

La gestión del agua en España presenta una característica muy singular. Esta singularidad radica en la complejidad en cuanto al reparto de las responsabilidades en la gestión del agua entre las diferentes administraciones. Así, por ejemplo, las competencias sobre abastecimiento urbano se encuentran repartidas entre las siguientes instituciones de carácter público:

- a) Ministerio de Medio Ambiente
- b) Ministerio de Sanidad y Consumo
- c) Confederaciones Hidrográficas
- d) Consejerías de Obras Públicas (administraciones autonómicas)
- e) Consejerías de Sanidad (administraciones autonómicas)
- f) Consejerías de Industria y sus Comisiones de Precios (administraciones autonómicas)

El resultado final de tal atomización de responsabilidades, dentro de un organigrama tan complejo, es la dificultad para la toma de decisiones que, en muchos casos, conllevan objetivos vinculados a otros intereses y cuyo resultado es el enfrentamiento entre los diferentes actores y los propios ciudadanos, situación que podríamos calificar como la guerra del agua, y que obviamente se acentúa en periodos críticos como es la sequía que padecemos².

Las consecuencias de la sequía en los diferentes ámbitos sociales también pueden extrapolarse a las medidas de prevención de la misma, que abarcan no solo a las infraestructuras hídricas (por lo demás, muy variadas, como veremos al analizar las noticias de prensa), sino que también adquiere dimensiones sociales, especialmente en lo que se refiere a las campañas de concienciación para lograr un uso racional del agua. Por supuesto, y de manera significativa, la política hidráulica vuelve a ser fundamental para la prevención.

Como hemos visto en este breve repaso a la manera en que la sequía participa en el desarrollo económico, social y político de un país, se trata de un fenómeno difícilmente reducible a unos pocos indicadores meteorológicos o económicos. Son tantas sus derivaciones, y tan cercano el impacto que sus consecuencias tienen para el conjunto de los ciudadanos, que merece la pena, sin duda, acercarse al fenómeno de la sequía desde una perspectiva social.

2. OBJETIVOS

Este estudio pretende contribuir a la comprensión de la sequía desde un enfoque social, a través del impacto informativo de este fenómeno tal y como queda expresado en los medios de comunicación y, más en concreto, en la prensa escrita, tanto regional como nacional.

Se ha considerado que la prensa escrita es un medio capaz de abarcar todos los aspectos relativos a la sequía que fueron descritos brevemente en la introducción a este trabajo, ya que, en su mayor parte, los diarios escogidos son tanto de carácter generalista (más allá de su vocación nacional o regional), como procedentes de las diferentes Comunidades Autónomas españolas.

El periodo de estudio es el año 2005, que ha estado caracterizado, precisamente, por haber sufrido la peor sequía meteorológica desde que se realizan las mediciones pluviométricas, como ya se apuntó en la introducción.

3. METODOLOGÍA

Las noticias de prensa analizadas corresponden a las recogidas en una de las bases de datos accesibles a través de Hispagua³ durante el año 2005. Estas noticias han sido extraídas de los principales periódicos españoles durante dicho periodo de tiempo.

3.1. SELECCIÓN DE NOTICIAS

El servicio de consulta de noticias de prensa ofrecido por Hispagua no tiene un carácter exhaustivo. Las noticias son seleccionadas de acuerdo a su interés informativo, tratando, en lo posible, de utilizar todas las fuentes de información primordiales. Por tanto, no se han tenido en cuenta todas aquellas noticias reflejadas en la prensa durante el periodo analizado, sino un conjunto de las mismas suficientemente representativo, a nuestro entender, de la forma en que los medios de comunicación escritos han abordado el problema de la sequía. Se ha trabajado con un conjunto de 809 noticias de 47 medios diferentes (ver anexo I), que comprenden tanto periódicos españoles como agencias de prensa. La práctica totalidad de las informaciones tienen como objeto la sequía en España, siendo muy escasas las noticias relativas a la sequía en otras zonas de Europa y el resto del mundo.

3.2. TRATAMIENTO DOCUMENTAL

Contempla 3 etapas:

- a) La base de datos de noticias de Hispagua, cuyas referencias cuentan con un tratamiento documental de descriptores, topónimos e identificadores, ha servido para realizar una búsqueda a partir del descriptor sequía y con el límite temporal para el año 2005. Los registros de esta búsqueda son los que forman la base de datos a partir de la cual se ha realizado el estudio. El número total de registros seleccionados ha sido de **809 noticias**
- b) Se ha realizado una segunda indización de estas noticias adoptando descriptores temáticos específicos. Estos descriptores se han elaborado de forma expresa para el trabajo, intentando cubrir las necesidades específicas del estudio. El número total de descriptores ha sido de 56, distribuidos en 14 categorías (anexo II). También se ha añadido un nuevo campo para describir la ideología de la información de la noticia, en caso de que existiese
- c) Realización de las consultas necesarias sobre la nueva base de datos para obtener los resultados que se describen más adelante.

4. ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN

4.1. DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA

Andalucía ha sido la comunidad que ha generado mayor número de noticias (24%), seguida de Cataluña y Valencia, ambas con un 16%, y Murcia, que representa el 15% del total. Los resultados reflejan que, aunque la sequía ha afectado a todo el país con la excepción de Canarias, son las comunidades históricamente más secas las más afectadas por este fenómeno, junto con Cataluña (ver figura 1).

4.2. DISTRIBUCIÓN DE LOS IDENTIFICADORES

El análisis de los identificadores utilizados permite concluir que la polémica del trasvase Tajo-Segura ha sido la mejor re-

LA SEQUIA EN ESPAÑA. ANÁLISIS DEL FENÓMENO A TRAVÉS DEL ESTUDIO DE LAS NOTICIAS DE Prensa RECOGIDAS POR HISPAGUA DURANTE EL AÑO 2005

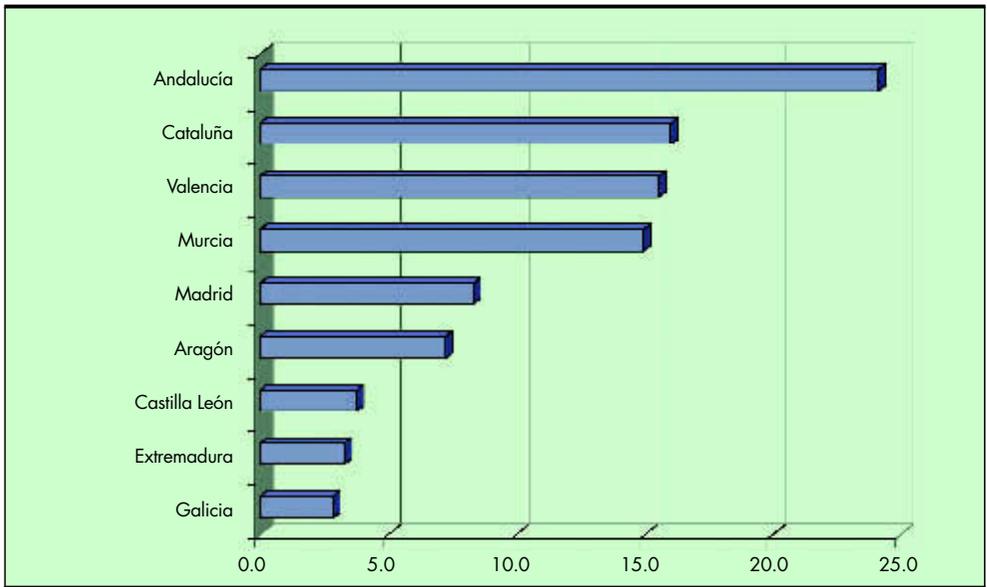


FIGURA 1. Distribución de noticias según topónimos (% respecto al total).

flejada en la prensa: un 27% de las noticias tenían que ver con dicho problema. En cuanto a las organizaciones, las más mencionadas han sido el Ministerio de Medio Ambiente (25,2% del total), y las Confederaciones Hidrográficas del Segura y del Ebro, con un 11,8% y 9,2% respectivamente (ver figura 2). Estos resultados identifican de forma clara los asuntos más conflictivos en temas de agua, en los que, como no, figuran las cuencas del Segura y del Ebro, afectadas de forma diferente por la política hidráulica adoptada por el Gobierno.

4.3. FRECUENCIA TEMÁTICA

La tabla 1 presenta la distribución de las noticias por grandes apartados temáticos, de acuerdo con los bloques de descriptores utilizados para el análisis.

El análisis de cada uno de los apartados temáticos viene matizado por el análisis cronológico de las noticias, esto es, su distribución a lo largo del periodo anual. Sin duda, al ser la sequía un fenómeno dependiente en gran parte de la meteorología, las variaciones de esta a lo largo del año inciden, como es lógico, en la expresión que los medios hacen de ella.

Temática	Número de descriptores	%
Política	310	19,99
Cultura del agua y consumo	224	14,44
Sequía hidrológica	205	13,22
Explotación de recursos hídricos	194	12,51
Sequía agronómica	162	10,44
Sequía meteorológica	119	7,67
Economía	104	6,71
Obras públicas e infraestructuras	93	6,00
Medio ambiente	60	3,87
Repercusiones sociales	33	2,13
Sistemas de riego	21	1,35
Calidad del agua	11	0,71
Investigación	8	0,52
Turismo	7	0,45

TABLA 1. Distribución por temática.

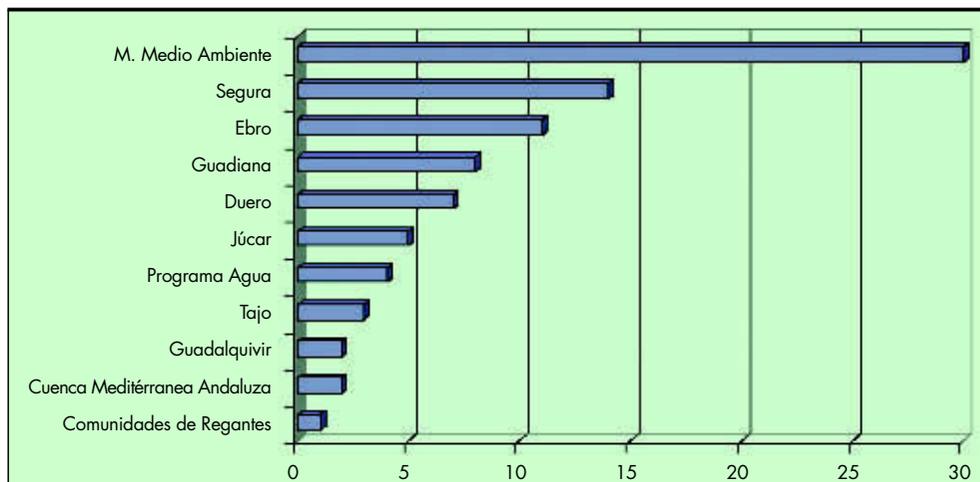


FIGURA 2. Distribución de noticias según identificadores (% respecto al total).

4.3.1. Información de carácter político

Sin duda es la política hidráulica el tema más frecuente de las noticias analizadas, ya que representa un 20% respecto al total. En la figura 3 se puede observar que el primer máximo se alcanza durante mes de mayo, manteniéndose de forma regular hasta los valores del mes de octubre.

Durante el primer trimestre del año, las decisiones políticas adoptadas suelen ser de carácter preventivo. Destacan algunas medidas del Ministerio de Medio Ambiente como la puesta en marcha de una red de indicadores globales de sequía (enero), licitaciones de urgencia en regiones sensibles a la sequía como la cuenca del Segura y el Duero y, en general, el sur peninsular, además de las peticiones a las diferentes confederaciones hidrográficas para que aceleren sus planes de emergencia antes las sequía, que quizá es la temática más predominante. Por tanto, en esta primera parte, la Administración Central se limita a labores de prevención y coordinación de otros organismos. En cuanto a las Comunidades Autónomas, ya durante el mes de marzo se observan las primeras advertencias sobre futuras restricciones, de momento tan solo en el sector hidroeléctrico y el agrícola, como es el caso de Cataluña. En Aragón y Galicia también se destacan actuaciones, como la reducción de cultivos y la puesta en marcha de obras de mejora del abastecimiento, respectivamente.

El segundo trimestre, de abril a junio, se inicia con los primeros decretos de sequía, en este caso el aprobado por la Agencia Catalana del Agua. Desde el Gobierno Central, la prioridad se centra en las campañas de concienciación y, muy especialmente, en la iniciativa planteada desde el Ministerio de Medio Ambiente para informar de forma regular sobre la situación de la sequía. A este respecto, los mensajes emitidos por la ministra responsable de Medio Ambiente, y recogidos de forma semanal por los medios, se centran en dos aspectos básicos: las obras de emergencia para paliar los efectos de la sequía (tanto las ya realizadas como las previstas, entre las que destaca la anticipada puesta en marcha de la planta desalinizadora de San Pedro del Pinatar), y la ausencia de restricciones para consumo de agua de boca durante todo el periodo de sequía.

Durante el mes de mayo se añaden dos situaciones polémicas; por un lado, las tensiones entre el gobierno regional de la Comunidad de Madrid y el gobierno central ante las medidas previstas para reducir el consumo de agua; por otro, la solicitud ante las diferentes instancias europeas para recabar ayudas para las zonas afectadas por sequía, amparándose en su condición de regiones que han sufrido catástrofes climáticas.

Durante el mes de junio, las noticias sobre la sequía van incrementándose, incluyendo, además de los motivos anteriores, nuevos asuntos. En especial, destaca la aprobación de un nuevo trasvase entre las cuencas del Tajo y del Segura, así como la aprobación por el parlamento de un Real Decreto Ley que aprueba ayudas económicas para el sector ganadero y agrícola. En cuanto a las comunidades autónomas, se destaca el hecho de que Cataluña mantenga su "decreto de sequía", así como las medidas puestas en marcha por la Junta de Andalucía.

El tercer trimestre (julio, agosto y septiembre) se inicia con una de las noticias que más repercusión ha tenido en la prensa: la autorización por el Consejo de Ministros de 1 de julio de 2005 para el trasvase de 82 Hm³ desde el río Tajo al Segura. Las abundantes reacciones de los gobiernos autonómicos, así como la propia entidad de la noticia, hicieron que fuera la de mayor repercusión hasta ese mo-

mento del año. Además, durante ese mismo mes de julio dos asuntos más merecieron especial dedicación: en primer lugar, las medidas de restricción aplicadas en ciertas regiones, especialmente Andalucía y Madrid, acompañadas generalmente de los subsiguientes campañas de concienciación para el uso racional del agua; en segundo lugar, la aprobación de protocolos de sequía en las confederaciones hidrográficas del Norte, Tajo, Ebro y Guadiana, así como en la Mancomunidad de Regantes del Taibilla. Durante el mes de agosto se suceden las medidas de todas las administraciones para reducir el consumo de agua, siendo especialmente reseñadas las acometidas por al Ayuntamiento de Madrid. No obstante, y en un periodo donde decrece gradualmente el agua embalsada, las informaciones más destacadas son la creación del Observatorio de la Sequía, y las primeras propuestas de la Agencia Catalana de Agua que ya estudiaba posibles recortes al consumo humano. En septiembre, pese a las lluvias, el Ministerio de Medio Ambiente continúa expresando la necesidad de realizar nuevas obras, mientras se recurre a la apertura de pozos en algunas zonas, como la Comunidad de Madrid. Finalmente, el trimestre (y el año hidrológico) se cierra con la polémica generada por las discusiones ante un nuevo trasvase Tajo-Segura.

Los últimos meses del año quedan marcados por la aprobación definitiva de un nuevo trasvase de agua desde la cabecera del Tajo a la cuenca del Segura. El Ministerio de Medio Ambiente asegura que el consumo humano está garantizado en dicha zona, a pesar de lo cual anuncia concesiones económicas para el inicio de obras de emergencia. Las protestas de Murcia, que no recibió ningún aporte del trasvase, son contestadas así por los responsables del gobierno central. Además de este nuevo episodio de trasvase, la medida más significativa fue la aprobación, por parte del Consejo de Ministros, del Real Decreto que aprobaba medidas extraordinarias para las cuencas del Segura, Júcar y Tajo. Dicho decreto cedía a las confederaciones hidrográficas la potestad para regular, en situaciones excepcionales, sobre los usos del agua, la apertura de pozos de sequía y la aplicación de restricciones. Poco después, las cuencas del Ebro, Guadiana y Guadalquivir también son objeto de atención por el Ministerio de Medio Ambiente, que aprueba un decreto similar al puesto en marcha en el sur peninsular.

En el esquema 1 se puede observar, de forma sintetizada, la principal evolución de los asuntos tratados a lo largo del tiempo.

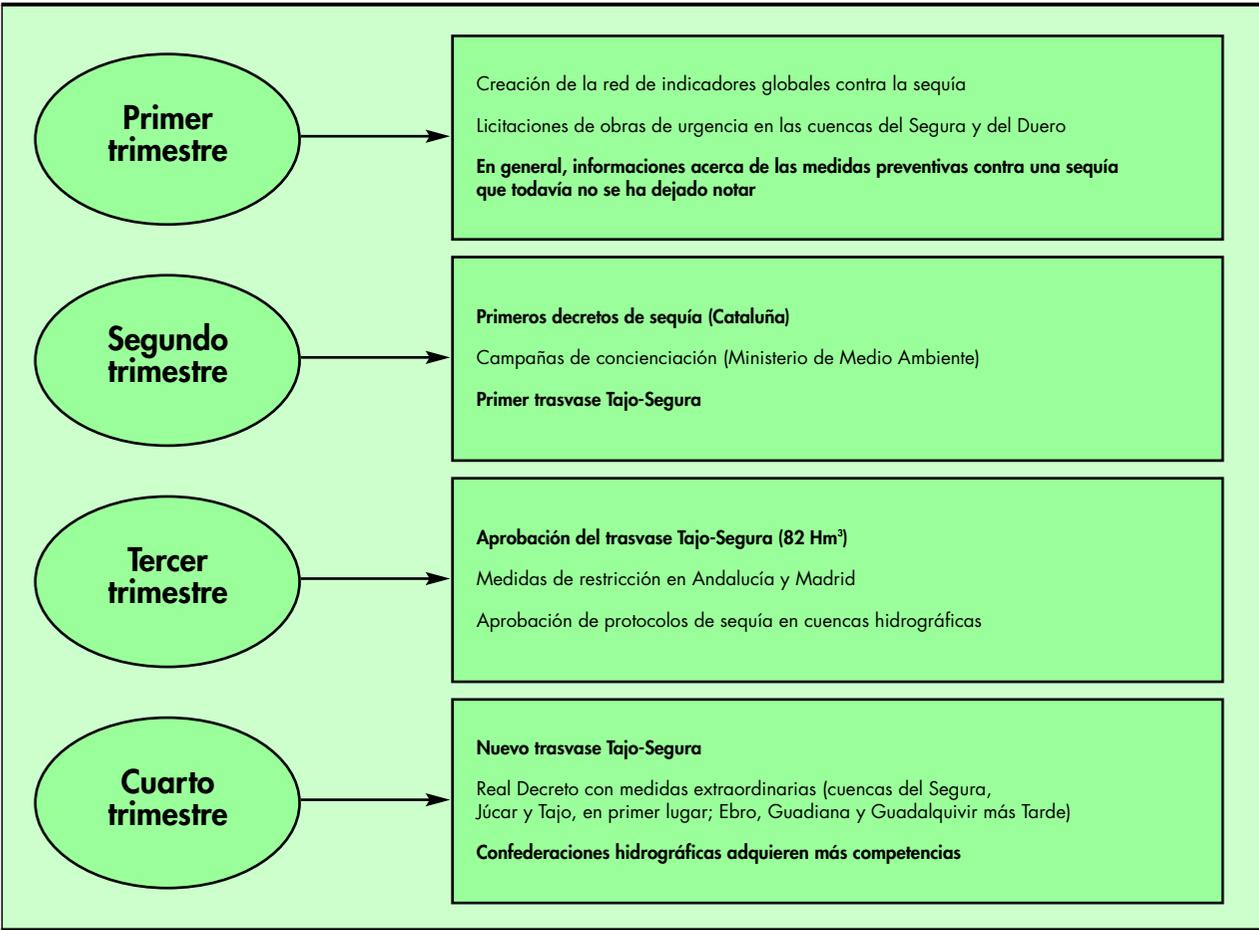
4.3.2. Otras informaciones

El segunda tema en importancia tratado por la prensa ha sido la cultura del agua y el consumo, con un 14%. Al igual que en el caso anterior, el incremento importante empieza en el mes de mayo, manteniéndose hasta septiembre. La información recogida en este apartado está relacionada fundamentalmente con campañas de concienciación de ahorro de agua y consumo responsable.

La sequía hidrológica y la explotación de recursos hídricos son otros dos asuntos frecuentemente reseñados; de acuerdo con nuestro estudio, ambos son protagonistas del 13% de las noticias. Su evolución cronológica es similar, ya que reflejan dos aspectos íntimamente relacionados: comienzan su ascenso en el mes de mayo, hasta llegar a un máximo en septiembre.

El resto de los aspectos tratados presentan valores inferiores a los ya citados y su distribución se puede observar en la figura 3.

LA SEQUÍA EN ESPAÑA. ANÁLISIS DEL FENÓMENO A TRAVÉS DEL ESTUDIO DE LAS NOTICIAS DE PRENSA RECOGIDAS POR HISPAGUA DURANTE EL AÑO 2005



ESQUEMA 1.

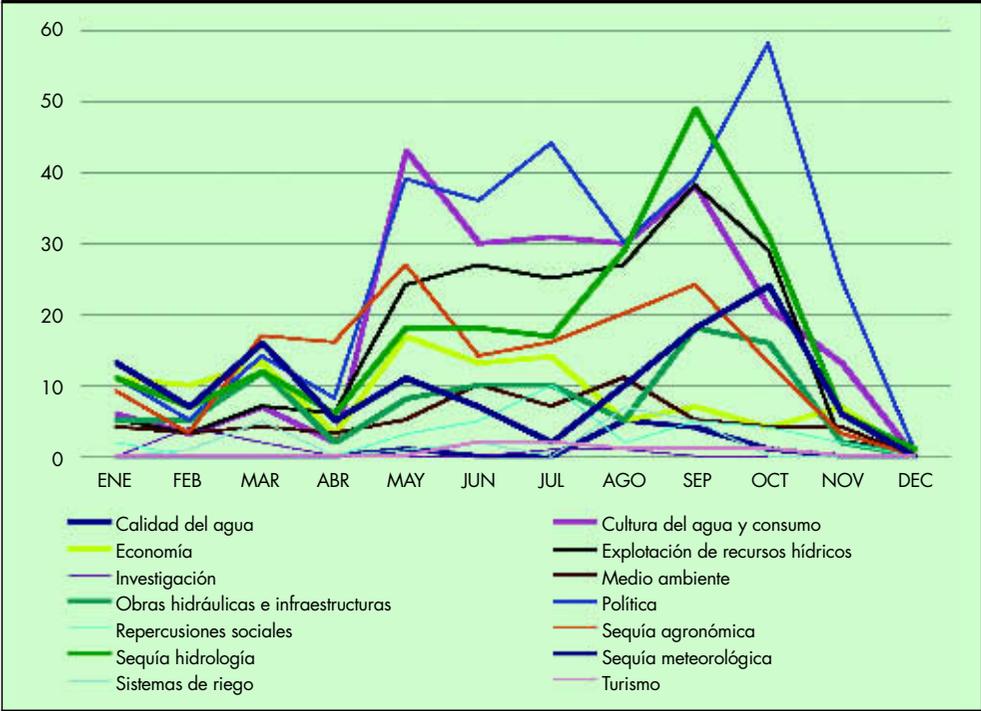


FIGURA 3. Distribución de temáticas por meses.

LA SEQUÍA EN ESPAÑA. ANÁLISIS DEL FENÓMENO A TRAVÉS DEL ESTUDIO DE LAS NOTICIAS DE PRENSA RECOGIDAS POR HISPAGUA DURANTE EL AÑO 2005

Periódicos de tirada nacional
El País
ABC
El Mundo
La Vanguardia
La Razón
Estrella Digital
Cinco Días
Expansión
Periódicos regionales
Córdoba
Correo Gallego
Diari Segre
Diario de Cádiz
Diario de Ibiza
Diario de Jerez
Diario de León
Diario de Mallorca
Diario de Navarra
Diario de Noticias
Diario de Sevilla
Diario de Tarragona
Diario del Alto Aragón
Diario Vasco
El Adelanto
El Comercio
El Correo
El Día de Córdoba
El Diario Montañés
El Norte de Castilla
El Periódico
El Periódico de Aragón
El Periódico de Extremadura
Europa Sur
Heraldo de Aragón
Hoy
Ideal
Información
La Opinión de Málaga
La Opinión de Murcia
La Opinión. El correo de Zamora
La Rioja
La Verdad
La Voz de Galicia
Las Provincias
Levante
Mediterráneo
Sur
Agencias de Prensa
Europa Press
EFE

ANEXO I. Fuentes de información.

Explotación de recursos hídricos	Pozos
	Desalación
	Sobreexplotación
	Trasvases
	Agua de lluvia
	Aguas subterráneas
	Uso de aguas depuradas
Sequía hidrológica	Energía
	Caudal de ríos
	Nivel de embalses
	Nivel de acuíferos
Medio ambiente	Nivel de lagos
	Efectos de la sequía en flora y fauna
	Efectos de la sequía en ríos y cauces
	Efectos generales en el medio ambiente
	Efectos sobre los humedales
	Incendios forestales
	Cambio climático
Política	Medidas del gobierno central
	Medidas de administraciones autonómicas
	Medidas de administraciones locales
	Medidas comunitarias
	Medidas de confederaciones hidrográficas
	Distribución de competencias
Sistemas de riego	Modernización
	Modernización: riego por goteo
	Modernización: riego por aspersión
	Modernización: otros sistemas de riego
	Modernización: prevención de fugas
Cultura del agua y consumo	Campañas de concienciación
	Consumo
	Uso racionales del agua
	Restricciones consumo humano
	Escasez de agua
Economía	Precio del agua
	Repercusiones económicas de la sequía
	Compensaciones económicas
	Ayudas para la prevención
	Medidas para prevenir la sequía
Sequía meteorológica	Datos de pluviosidad
	Otros datos
Obras hidráulicas e infraestructuras	Depuradoras
	Desalinizadoras
	Presas y embalses
	Obras de trasvase
	Abastecimiento
	Saneamiento
	Pérdida de cultivos
Sequía agronómica	Otros efectos sobre los cultivos
	Restricciones para uso agrícola
	Planes agrarios contra la sequía
Turismo	Efectos sobre el turismo
Repercusiones sociales	Protestas y manifestaciones
Investigación	Investigación
Calidad del agua	Calidad del agua

ANEXO II. Descriptores temáticos utilizados.

Medio	Número de artículos	%
Europa Press	183	22,79
El País	77	9,59
ABC	73	9,09
EFE	72	8,97
La Verdad	54	6,72
El Mundo	30	3,74
Levante	27	3,36
Información	21	2,62
Heraldo de Aragón	19	2,37
La Vanguardia	18	2,24
Las Provincias	18	2,24
Estrella Digital	16	1,99
La Voz de Galicia	16	1,99
El Periódico de Aragón	13	1,62
Sur	13	1,62
Expansión	12	1,49
La Opinión de Murcia	11	1,37
La Razón	11	1,37
El Periódico	10	1,25
Otros	109	13,57

TABLA 2. Distribución de noticias analizadas según los medios.

4.4. MEDIOS DE COMUNICACIÓN

Aproximadamente, la mitad de las noticias analizadas corresponden a medios y agencias de cobertura nacional, como puede observarse en la tabla inferior. Así, Europa Press, El País, ABC y EFE reúnen aproximadamente el 50% de las noticias analizadas (ver tabla 2).

De manera aproximada, el número de noticias es similar según el tipo de organismo que las emite: un 32% corresponde a agencias de noticias, un 30% a diarios de tirada nacional y un 38% a prensa regional o local.

5. CONCLUSIONES

Las noticias de prensa nacional y regional constituyen una herramienta importante para conocer los acontecimientos ocurridos en un país o región geográfica en determinados periodos de tiempo. Este estudio se ha centrado en la temática del agua, y concretamente en la sequía, pero podría extrapolarse para ser usado en cualquier disciplina o acontecimiento.

El estudio también pone de manifiesto que la utilidad de esta fuente de información se basa en la recopilación de las noticias, previamente sometidas a un análisis documental, en bases de datos. La razón es evidente: a través de un cuidadoso análisis documental se optimizan las operaciones de búsqueda y accesibilidad a las mismas por parte de los usuarios e investigadores que necesiten acceder a esta información.

Las noticias de prensa se configuran como un medio que permite conocer la memoria histórica, mostrando los temas estrella y sus acontecimientos relacionados de una forma ajustada a la realidad. Así, en este estudio se ha demostrado que las zonas geográficas que más noticias protagonizan son aquellas que más sufren la sequía, como cabía esperar. De modo similar, es la información de carácter político la más importante, ya que su repercusión es inmediata.

Por último, el hecho de que las noticias de prensa se encuentren accesibles de forma gratuita dentro de portales especializados en su disciplina, como es el caso de Hispagua, pone una vez más de manifiesto el importante servicio que estos sistemas de información proporcionan a toda la sociedad.

6. BIBLIOGRAFÍA

1. "El agua en Europa: una evaluación basada en indicadores. Resumen" – texto completo disponible en: http://reports.es.eea.europa.eu/report_2003_0617_150910/es/ES_WIR_WWW.pdf
2. García-Serra, Jorge; Cabrera, Enrique. *Las estructuras de gestión del agua en España y en Israel. Dos modelos contrapuestos.* Ver texto completo en http://alojamiento.us.es/ciberico/archivos_acrobat/zarapoben6cabrera.pdf
3. Sistema Español de Información sobre el Agua – Hispagua. <http://hispagua.cedex.es>.