

Universitat Politècnica de València  
Camino de Vera, s/n. 46022 Valencia  
Edificio 3A Paraninfo



Inscripción <http://regulacion.ita.upv.es/>

La inscripción a las jornadas se realizará a través del Centro de Formación Permanente de la Universitat Politècnica de València. El precio de las jornadas es de 200€ e incluye las comidas de los días 29 y 30 de abril.



JORNADA

# El futuro de la regulación del agua en España

Valencia  
**29-30**  
ABRIL 2014



Patrocina:







Valencia, 29 y 30 de abril de 2014

## Universidad Politécnica de Valencia

La política del agua, en el mundo en general y en España en particular, vive momentos complejos, consecuencia directa tanto de la creciente presión que los recursos hídricos soportan como de la falta de adecuación de las estructuras de gestión a los problemas actuales. No habiendo soluciones mágicas que den respuesta a los retos que el futuro plantea, antes de tomar decisiones importantes parece necesario valorar los pros y contras de las diferentes alternativas que habitualmente se barajan.

Por su trascendencia social, de entre los muchos problemas a los que la política del agua debe dar una respuesta satisfactoria destaca el suministro de agua a los ciudadanos. Es tarea de creciente complejidad cuya última responsabilidad la tienen unos ayuntamientos que, inmersos en su diario quehacer, no tienen las más de las veces ni tiempo ni criterios orientados a propiciar la sostenibilidad de un servicio tan esencial. Por este motivo, el MAGRAMA está estudiando la posibilidad de elaborar una Ley sobre el Ciclo Integral del Agua de Uso Urbano, lo que sin duda ayudaría a homologar la gestión del agua urbana en España, regulando un monopolio natural, ahora en manos de más de 8.100 municipios, así como a solventar los actuales problemas de renovación de infraestructuras hídricas urbanas, heterogeneidad de la estructura tarifaria,....

Esta es la solución por la que han optado muchos países creando agencias reguladoras del servicio de agua urbano. En otros, sin embargo, son las empresas distribuidoras las que, a través de sus asociaciones, se imponen a sí mismas objetivos y mecanismos de control que garanticen un suministro de agua acorde con estándares de calidad propios del siglo XXI. Conocer algunas de las experiencias internacionales más relevantes, con sus pros y contras contribuirá sin duda a consolidar las conclusiones de este Seminario.



Es en este contexto en el que nace la presente Jornada con la mirada puesta en **dos objetivos claves**.

- El primero de ellos, dar a conocer las diferentes apuestas y experiencias que al respecto han adoptado algunos países de referencia. La panorámica ofrecida permitirá conocer desde la distancia pros y contras de cada modelo de regulación y las dificultades y experiencias vividas al reordenar un sector de notable inercia, cuyo rumbo, por centenario y por sentirlo muy de cerca los ciudadanos, no es fácil de modificar.
- El segundo es analizar el caso español, dado que un camino tan complejo sólo puede ser recorrido con éxito no sólo sabiendo a donde conviene llegar. También es esencial identificar a la perfección el punto de partida. Y para hacerlo conviene conocer los puntos de vista de las principales administraciones implicadas y del conjunto de colectivos afectados.

Los objetivos de la Jornada justifican su estructura en **tres bloques**.

- El primero presenta el problema en el contexto nacional e internacional.
- El segundo revisa el estado de la cuestión en el mundo.
- El tercero se centra en identificar tanto el punto de partida como la oportunidad de iniciar en el futuro esta andadura y, en caso de que la respuesta fuere positiva, identificar el camino que convendría seguir.



## Sobre la necesidad de regular el servicio de agua urbana

### 29 Abril / Mañana

9.30 - 9.45.	Apertura y presentación de la Jornada.
9.45 - 10.15.	La regulación en España desde la óptica de la Administración. Ponente: <b>Federico Ramos</b> . Secretario de Estado del MAGRAMA.
10.15 - 10.45.	La regulación en España desde la óptica del Sector. Ponente: <b>Roque Gistau</b> . Presidente de AEAS.
10.45 - 11.15.	¿Puede un regulador contribuir a resolver los principales problemas del ciclo urbano del agua en España? Ponente: <b>Enrique Cabrera Marcet</b> . Universidad Politécnica de Valencia.
11.15 - 12.00.	Pausa café.
12.00 - 12.30.	La regulación de los servicios de agua. Modelos y tendencias. Ponente: <b>Enrique Cabrera Rochera</b> . Universidad Politécnica de Valencia.

## Lecciones a aprender a la luz de los modelos de regulación existentes en el mundo

12.30 - 13.10.	Experiencias y conclusiones de la regulación en Portugal. Ponente: <b>Jaime Melo Baptista</b> . Presidente del ERSAR. Portugal.
13.10 - 13.50.	Experiencias y conclusiones de la regulación en Inglaterra y Gales. Ponente: <b>Michael Rouse</b> . Oxford University. Inglaterra.
13.50 - 15.15.	Comida.

### 29 Abril / Tarde

15.15 - 15.55.	Experiencias y conclusiones de la regulación en Australia. Ponente: <b>Andrew Speers</b> . Australian Water Association. Australia.
15.55 - 16.35.	Experiencias y conclusiones de la regulación en Dinamarca. Ponente: <b>Jens M. Prismo</b> . Dinamarca.
16.35 - 17.15.	Experiencias y conclusiones de la regulación en América Latina. Ponente: <b>Andrei Jouravlev</b> . CEPAL. Naciones Unidas. Chile.
17.15 - 17.45.	Pausa café.
17.45 - 18.25.	La experiencia alemana en benchmarking. Una alternativa a la regulación. Ponente: <b>Wolf Merkel</b> . IWW. Alemania.

18.25 - 19.05.	La evaluación de los servicios de agua desde la óptica de los organismos multilaterales. La experiencia del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Ponente: <b>María del Rosario Navia</b> . Banco Interamericano de Desarrollo. USA.
----------------	--

### 30 Abril / Mañana

8.30 - 10.00.	Mesa redonda. Debate y conclusiones sobre los modelos de regulación en el mundo.
10.00 - 10.10.	Pausa.

## El futuro de la regulación en España Un análisis desde las distintas ópticas

10.10 - 10.30.	La regulación del agua urbana desde la óptica de la administración del agua. Ponente: <b>Liana Ardiles</b> . Directora General del Agua. MAGRAMA.
10.30 - 10.50.	La regulación del agua urbana desde la óptica del Ministerio de Sanidad. Ponente: <b>Micaela García Tejedor</b> . Subdirectora General de Sanidad Ambiental y Salud Laboral del Ministerio de Sanidad.
10.50 - 11.10.	La regulación del agua urbana desde la óptica del Ministerio de Administraciones Públicas. Ponente: <b>Gabriel Hurtado López</b> . Subdirector General de Estudios y Financiación de Entidades Locales del MINHAP.
11.10 - 11.30.	La regulación del agua urbana desde la óptica de las autonomías. Ponente: <b>Jordi Agustí</b> . Director de la Agencia Catalana del Agua.
11.30 - 12.00.	Pausa café.
12.00 - 12.20.	La regulación del agua urbana desde la óptica de la administración local. Ponente: <b>Rafael Louzán Abal</b> . Presidente de la Comisión de Medio Ambiente de la Federación Española de Municipios y Provincias.
12.20 - 12.40.	La regulación del agua urbana desde las asociaciones sectoriales. Ponente: <b>Fernando Morcillo</b> . Director General de AEAS.
12.40 - 13.00.	La regulación del agua urbana desde la óptica de las empresas distribuidoras. Ponente: <b>Felix Parra</b> . Director General de Aqualia.
13.00 - 13.20.	La regulación del agua urbana desde la óptica de los consumidores. Ponente: <b>Belén Ramos</b> . Organización de Consumidores y Usuarios (OCU).
13.20 - 14.50.	Mesa redonda 2. El futuro de la regulación en España. Conclusiones.
14.50 - 15.00.	Clausura de las Jornadas.
15.00.	Comida.



# Ponentes



## Enrique Cabrera Marcet

Doctor Ingeniero Industrial, Licenciado en Ciencias Físicas y desde 1981 catedrático de Mecánica de Fluidos en la Universidad Politécnica de Valencia. Sus principales líneas de trabajo son la hidráulica urbana, el uso eficiente del agua, la política hídrica y, ya más recientemente, el nexo agua – energía. Ha publicado 300 artículos técnicos, dirigido 14 tesis doctorales, escrito o editado 28 libros en el campo de la Ingeniería y contribuido con algún capítulo en otros 50. Director de 20 conferencias internacionales y más de 50 cursos de formación profesional, ha dirigido 15 proyectos de investigación y participado en otros 30 y es evaluador y revisor de proyectos de investigación de la Unión Europea en el área de recursos hídricos y gestión del agua.



## Andrei Jouravlev

Nacido en Moscú, Rusia, se graduó de economista de la Universidad de Finanzas de Moscú en 1982. Entre 1982 y 1984, se desempeñó en el Ministerio de Relaciones Exteriores de su país. Desde diciembre de 1984 trabaja, como Oficial para Asuntos Económicos, en temas relacionados con políticas públicas de gestión del agua y regulación y prestación de servicios públicos de agua potable y saneamiento, en la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) de las Naciones Unidas, en Santiago de Chile.



## Federico Ramos

Secretario de Estado de Medio Ambiente del MAGRAMA y licenciado en Derecho y Ciencias Económicas y Empresariales, desempeñaba hasta ahora el cargo de Viceconsejero de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Ordenación del Territorio de la Comunidad de Madrid. Abogado del Estado, ha ocupado distintos cargos entre los que cabe destacar la Dirección General de Medio Ambiente en la Comunidad de Madrid, el puesto de Abogado del Estado Jefe en la Agencia Estatal del Consejo Superior de Investigaciones Científicas, y de Abogado del Estado ante la Audiencia Nacional y en el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación en el periodo 2001 – 2004.



## Andrew Speers

Director Nacional de Políticas y Programas de la Asociación Australiana del Agua (AWA), es responsable del desarrollo y promoción de políticas en favor de la Asociación y de sus miembros y cuenta con más de 25 años de experiencia en el sector del agua y del medio ambiente. Anteriormente, fue Director de Servicios y Programas para Miembros en la Asociación Internacional del Agua (IWA) y Director de Abastecimiento Urbano en CSIRO. También ha sido Gerente de Medio Ambiente en Sydney Water y asesor del Ministro de Medio Ambiente del estado de Nueva Gales del Sur (Australia), donde ha participado en múltiples reformas legales medioambientales.



## Félix Parra Mediavilla

Director General de Gestión del Agua en Aqualia, desde 2013. Es Licenciado en Ciencias Geológicas por la Universidad Complutense de Madrid en 1977. Desde 1980 y hasta 1993 trabajó en Geoservices S.A., multinacional de servicios en la exploración y producción de petróleo y gas ocupando varios cargos. En 1993 se incorporó al Grupo General de Aguas en España (Actual Veolia) ocupando las posiciones de director Regional adjunto en Andalucía, director de Desarrollo y finalmente Director Regional de la Zona Centro desde 1998. Desde el año 2000 era el Director de la Zona Centro de Aqualia.



## Belén Ramos Alcalde

Licenciada en Farmacia por la Universidad de Salamanca (1993), Licenciada en Ciencia y Tecnología de los Alimentos por la Universidad de Burgos (1995) y Máster en Creación y Gestión de Empresas Medioambientales por la EOI (1996). Ha desarrollado su actividad profesional en el departamento técnico de la Organización de Consumidores y Usuarios (OCU) desde 1996, llevando a cabo estudios tanto nacionales como internacionales en el área de alimentación y medio ambiente, entidad en la que continúa actualmente. Miembro del Consejo Asesor de Medio Ambiente, evaluadora de proyectos de investigación subvencionados para la Comisión Europea y representante de la OCU en foros nacionales o internacionales.



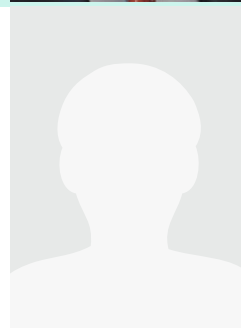
## Fernando Morcillo Bernaldo de Quirós

Ingeniero de Caminos, Canales y Puertos y profesor Asociado de la Escuela de Organización Industrial, desde 1977 ha desarrollado su carrera profesional en el ámbito de la Ingeniería, la Construcción y la Explotación de Plantas, Servicios y Sistemas de Depuración y Tratamiento de Aguas, tanto urbanas como industriales. Tiene experiencia tanto en el sector público como en la gestión privada o mixta. Entre otras responsabilidades, ha sido Director General de ELSAGUA, Director Técnico de Diversificación de la constructora OHL, Director de Aguas de INIMA (empresa especialista del Grupo OHL) y Subdirector de Planificación y Control de Gestión del Canal de Isabel II.



## Enrique Cabrera Rochera

Doctor Ingeniero Industrial y Máster en Gestión y Uso Eficiente del Agua de la Universidad Politécnica de Valencia, Profesor Titular de mecánica de fluidos en dicha universidad, coautor del Manual de Buenas Prácticas en Indicadores de Desempeño de Agua Potable y lleva 15 años trabajando en el tema de evaluación del desempeño y benchmarking. Miembro del consejo de administración de la Asociación Internacional del Agua (IWA) y presidente del Grupo Especialista en Benchmarking y Evaluación del Desempeño, su experiencia internacional incluye la presidencia de uno de los grupos de trabajo encargados de la redacción de las normas ISO 24500 sobre la evaluación y la mejora de servicios de agua. Ha participado en labores de asesoría y consultoría en numerosos proyectos alrededor de todo el mundo.



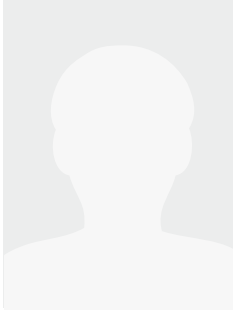
## Gabriel Hurtado López

Técnico de Organismos Autónomos, funcionario de la Administración del Estado. Licenciado en Ciencias Económicas y Empresariales y en Derecho. Diplomado en Derecho Comunitario. Carrera profesional en el Ministerio de Hacienda (ahora de Hacienda y Administraciones Públicas) en materias relacionadas con haciendas locales. Participante en cursos, seminarios y publicaciones sobre esa materia. Profesor colaborador del INAP y del Instituto de Estudios Fiscales-Escuela de Hacienda Pública.



### Jaime Melo Baptista

Jaime Melo Baptista es Ingeniero Civil y Sanitario. Empezó a trabajar en el Laboratorio Nacional de Ingeniería Civil (LNEC) en 1976, donde presidió la División Hidráulica Sanitaria y el Departamento de Hidráulica. Ha llevado a cabo numerosos proyectos de investigación sobre diseño económico y rehabilitación de sistemas de distribución de agua. Es autor y coautor de más de 500 publicaciones y artículos técnicos y científicos. Es miembro de la junta directiva de la Asociación Internacional del Agua (IWA) y en 2003 se convirtió en presidente de la Entidad Reguladora de los Servicios de Agua y Residuos (ERSAR), autoridad administrativa independiente, que regula los servicios públicos de agua y saneamiento de Portugal.



### Micaela García Tejedor

Licenciada en Veterinaria. Subdirectora General de Sanidad Ambiental y Salud Laboral del Ministerio de Sanidad, en el pasado ocupó dentro del Ministerio de Sanidad el cargo de Subdirectora General de Coordinación de Alertas Alimentarias y Programación del Control Oficial de la Agencia Española de Seguridad Alimentaria. En el año 2006 dio el salto a la Comunidad de Madrid, para desempeñar las funciones de Subdirectora General de Higiene y Seguridad Alimentaria, Instituto de Salud Pública, Dirección General de Salud Pública y Alimentación.



### Jens M. Prisum

Jens M. Prisum es Director Técnico en BIOFOS, una empresa prestadora de servicios de saneamiento que pertenece a 15 municipios del área metropolitana de Copenhague. BIOFOS presta su servicio a más de 1.2M de personas. Mr. Prisum tiene un Máster en Ingeniería Medioambiental y un Grado en Comercio. Tiene más de 30 años de experiencia en el sector del agua como consultor, contratista y gestor. Acumula experiencia de sus trabajos en Europa, África, Oriente Medio, el sureste asiático y EEUU. Es el representante danés en Eureau, miembro de la junta de WSSTP (plataforma europea de suministro de agua y saneamiento) y miembro de la junta de DANVA (asociación de abastecimiento y saneamiento de Dinamarca).



### Michael Rouse

Experto asesor internacional independiente en materia de agua, tiene una amplia experiencia en gobernanza y regulación del sector del agua. Reconocido profesor e investigador en la Universidad de Oxford y profesor invitado en varias universidades internacionales. Es miembro del Comité de Profesionales del Agua Distinguidos de la IWA, miembro honorífico de la American Water Works Association (AWWA), socio extranjero de la Academia Nacional de Ingeniería de EEUU y miembro honorífico de la Academia Americana de Ingenieros Medioambientales. En el pasado fue Presidente de la Asociación Internacional del Agua (IWA), Director del Centro de Investigación del Agua en el Reino Unido y Jefe de la Inspección de Agua de Consumo de Londres.



### Jordi Agustí

Director de la Agencia Catalana del Agua desde 2013, Jordi Agustí es Ingeniero Industrial y Máster en Dirección y Administración de Empresas y ha desarrollado prácticamente toda su carrera profesional en la gestión de infraestructuras y servicios públicos. En el pasado, fue Director Gerente de Fisersa, donde trabajó durante 14 años en su expansión hasta formar un grupo de cinco empresas municipales encargadas de prestar servicios públicos fundamentales al municipio de Figueres. Más adelante se incorporó al Ayuntamiento de Roses, donde hasta principios de 2013 trabajó como ingeniero jefe y máximo responsable del área de Infraestructuras y Servicios públicos.



### Rafael Louzán Abal

Presidente de la Comisión de Medio Ambiente de la Federación Española de Municipios y Provincias, es presidente de la Diputación Provincial de Pontevedra desde julio de 2003. Al frente de esta institución impulsa numerosas iniciativas para implicar a la administración local en una mejor gestión de los recursos hídricos. Entre ellas destacan el programa WIZ, orientado a la gestión integral del ciclo del agua, o SANePLAN para optimizar las redes de saneamiento. Antes de llegar a la Presidencia de la Diputación ejerció como empresario y funcionario municipal, siendo también concejal en su localidad natal (Ribadumia) y diputado provincial desde 1995. Es presidente provincial del PP de Pontevedra y miembro de la directiva nacional del PP.



### Liana Ardiles

Ingeniero de Caminos, Canales y Puertos por la Universidad Politécnica de Madrid (UPM), funcionaria del Cuerpo de Ingenieros de Caminos, Canales y Puertos del Estado y Máster de Hidrología General y Aplicada del Centro de Estudios y Experimentación de Obras Públicas (CEDEX). Inició su actividad profesional en 1997 en la Dirección General del Agua, en el área de Seguridad de Presas, y entre los años 2005 a 2010 fue responsable de la Dirección Técnica de la Confederación Hidrográfica del Duero (CHD), en donde fue responsable del desarrollo de proyectos y direcciones de obras y la explotación de las infraestructuras.



### Roque Gistau

Ingeniero de Caminos, Canales y Puertos por la Universidad Politécnica de Madrid y Licenciado en Ciencias Empresariales en ICADE, actualmente es Presidente de la Asociación Española de Abastecimientos de Agua y Saneamiento y Presidente de la Asociación de Ingenieros de Caminos, Canales y Puertos, además de consejero de la Asociación Internacional del Agua (IWA), ponente en múltiples cursos y seminarios y autor de diversos artículos publicados en revistas nacionales e internacionales. En el pasado desempeño varios cargos, entre ellos los de Presidente de la Expo Zaragoza 2008, Director General en AQUAGEST y Director General del Canal Isabel II.



### María del Rosario Navia

Ingeniera Civil por la Universidad Industrial de Santander, Colombia, también tiene una Maestría en Desarrollo Local y Regional del Instituto de Estudios Sociales en Los Países Bajos. Cuenta con más de 17 años de experiencia profesional en el sector de agua. Se incorporó al BID en el 2007 inicialmente como coordinadora del Programa BID-Países Bajos para la Gestión Integrada de Recursos Hídricos, y más tarde como Especialista en Agua y Saneamiento, trabajando en el desarrollo de operaciones de agua y saneamiento en América Latina y el Caribe. Actualmente se encuentra en asignación externa en la Asociación Internacional del Agua.



### Wolf Merkel

Ingeniero de Procesos por la Universidad de Karlsruhe y Doctor por la Universidad de Stuttgart, es Director General de IWW desde 2002, consultor experto en benchmarking y evaluación del desempeño y autor o coautor de más de 70 artículos científicos y técnicos, incluyendo el Informe Internacional en Evaluación del Desempeño de la IWA para el Congreso Mundial del Agua en Berlín (2001) y el manual de la IWA en "Indicadores de Desempeño para Abastecimiento de Agua" (2006). Es miembro de los grupos de trabajo en evaluación de desempeño de las asociaciones DVGW y BDEW y representante alemán en la iniciativa europea COST C18 "Evaluación del desempeño de servicios de infraestructuras urbanas".