



Han pasado diez años desde que las naciones del mundo se reunieron en la Cumbre de la Tierra de Río de Janeiro y elaboraron un plan de acción para el siglo XXI, la Agenda 21. El capítulo 18 de este plan de acción se dedica íntegramente al uso sostenible de los recursos de agua dulce.

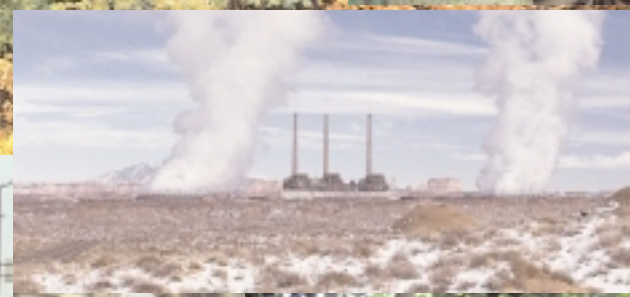
Hoy en día, el movimiento hacia un planteamiento de la gestión y desarrollo de los recursos hídricos más integrado y más dirigido a la población, está en pleno desarrollo.

Es, pues, hora de hacer balance. ¿Estamos consiguiendo el doble objetivo de servir a la sociedad a la vez que se asegura el uso sostenible de los recursos naturales? ¿Qué falta en el panorama mundial del agua dulce?

En esta primera edición del Informe Mundial sobre el Desarrollo del Agua hemos identificado algunas de las piezas que componen el gigantesco puzzle de los factores que contribuyen a la situación actual del agua en el mundo. Tienen todo tipo de formas y tamaños, pero cada una tiene un papel que desempeñar. Cada pieza contribuye a nuestra comprensión del conjunto. Sin embargo, a diferencia de un puzzle convencional que queda fijo una vez que todas sus piezas se han encajado, la situación del agua dulce está cambiando constantemente. Es compleja y multidimensional.

Parte VI:
Colocar las piezas
para armar el todo





23

La crisis mundial del agua. Colocar las piezas para armar el todo

Índice

El agua y la pobreza	504
La situación de los pobres	504
Figura 23.1: Las múltiples carencias derivadas de la escasez de agua	504
Interrelación entre los distintos temas: un planteamiento integrado	505
Marcos mundiales	505
Cuadro 23.1: Marcos derivados de las conferencias internacionales: Objetivos de Desarrollo del Milenio, Plan de Acción de Bonn y WEHAB	505
Cuadro 23.2: Otros marcos: pobreza y acción, medios de vida sostenibles, gestión empresarial	506
Gestión de presas: un microcosmos que constituye un ejemplo de planteamiento integrado	506
La naturaleza multidimensional de la crisis mundial del agua	508
Panorama mundial	508
Dimensiones regionales	509
Figura 23.2: Tendencias medioambientales regionales	510
África	509
América del Norte	511
América Latina y el Caribe	512
Asia	513
Europa	513
Oceanía	513
Situaciones por países	514
Cuadro 23.3: Contenido genérico de los perfiles por países en el sector de abastecimiento de agua y saneamiento	514
Tabla 23.1: Informes nacionales enviados por los estados miembros a la CDS de Naciones Unidas	515
¿Hemos progresado? Una mirada al pasado y al futuro	519
Avances logrados desde Río: ¿dónde nos encontramos?	519
Figura 23.3: Comparación de los avances realizados en la ejecución del capítulo 18 de la Agenda 21, por regiones	520
Tabla 23.2: Resumen de los avances nacionales realizados en la ejecución del capítulo 18 de la Agenda 21	521
Avance hacia los objetivos: ¿estamos en el buen camino?	519

Meta del objetivo 7 del Milenio sobre abastecimiento de agua y saneamiento 526

Tabla 23.3: Resumen de los avances regionales hacia la consecución de la Meta del objetivo 7 de Desarrollo del Milenio 526

Meta del objetivo 4 del Milenio: reducir la mortalidad infantil 527

Tabla 23.4: Resumen de los avances regionales hacia la consecución de la Meta del objetivo 4 de Desarrollo del Milenio 527

Meta del objetivo 1 del Milenio: erradicar el hambre y la pobreza extrema 528

Tabla 23.5: Resumen de los avances regionales hacia la consecución de la Meta del objetivo 1 de Desarrollo del Milenio 528

Alcanzar los objetivos del Milenio 528

Tabla 23.6: Resumen de los avances nacionales hacia la consecución de los objetivos de Desarrollo del Milenio relevantes 529

Conclusión 528

Referencias 535



Sólo el conjunto lleva a la claridad

Friedrich von Schiller

CADA UNO DE LOS ONCE RETOS abordados en este informe es importante y sustancial por sí mismo y exigirá un gran esfuerzo para afrontarlo y superarlo. Una vez que hemos considerado cada uno de los retos individualmente, nos proponemos ahora ensamblar las piezas en un marco integrado que revele cómo afecta la crisis del agua a la vida diaria de miles de millones de personas. Presentar este cuadro más amplio tiene varios propósitos: exponer las dimensiones múltiples de la crisis del agua y crear una conciencia de la complejidad de la situación del agua y de cómo esas múltiples dimensiones se combinan en objetivos generales.



LOS MÁS AFECTADOS POR LA CRISIS DEL AGUA son los pobres del mundo. Son ellos los que padecen de forma más inmediata la falta de seguridad del agua, la ausencia de saneamiento, la inseguridad alimentaria y los efectos de la contaminación y de un medio ambiente degradado. Sin representación y sin voz en las cuestiones económicas, sociales y políticas, se ven a menudo impotentes para mejorar su situación. Esta posición de impotencia sólo refuerza el círculo vicioso de la pobreza, la enfermedad, la inseguridad de los medios de subsistencia y la vulnerabilidad frente a riesgos de todo tipo.

El Agua y la Pobreza

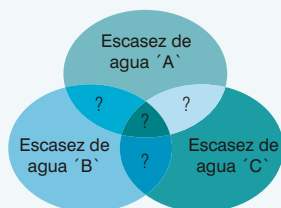
La situación de los pobres

Este libro ha subrayado la situación de los pobres en muchos aspectos: personas que padecen escasez de agua; personas que carecen de saneamiento; personas que sufren escasez de alimentos; personas que no disponen de electricidad; personas que carecen de ingresos; personas sumidas en la pobreza porque viven en zonas propensas a desastres; y personas que, por ser pobres, carecen de voz en la administración y gestión del agua. Lo que tenemos aún que determinar es el número de personas que sufren dos o más de los diferentes aspectos de la falta de agua, como se ilustra en la figura 23.1. Estos datos no se conocerán hasta que los estudios integrados de la escasez de agua, como el Índice de Desarrollo Humano, sean capaces de captar las múltiples carencias de los individuos. Hay iniciativas prometedoras, pero la evaluación sigue siendo difícil. El punto central es que hay muchas personas que son pobres, de muchas maneras y al mismo tiempo. Son más o menos los mismos dos mil millones de personas que carecen de tres, cuatro o incluso cinco de los niveles básicos de servicio y seguridad, y que sufren diariamente las consecuencias.

Figura 23.1: Las múltiples carencias derivadas de la escasez de agua



Imagen genérica para representar la cantidad de personas que sufren escasez de agua en más de una de sus múltiples dimensiones (sólo se representan tres dimensiones)



Los problemas de la pobreza están, pues, indisolublemente ligados a los del agua: su disponibilidad, su proximidad, su cantidad y su calidad. Están ligados también a todos los retos, porque los problemas del agua son problemas de las personas. Son problemas de desarrollo sostenible. Por esta razón, son partes componentes del objetivo más amplio de conseguir la seguridad del agua en el siglo XXI, fijado por la Declaración Ministerial de La Haya. Como tales, los problemas de la pobreza son el elemento determinante de una agenda general sobre el agua. Para los interesados en la realización de una política general del agua, estos problemas constituyen el cuadro más amplio: un cuadro que está compuesto por lo singular y lo plural, por objetivos generales y metas concretas, por demandas en competencia e intereses particulares, por demandas múltiples sobre tiempo y finanzas y por prioridades. Es un cuadro amplio que exige integración, coordinación, compromiso y negociación. Presentar este cuadro amplio sirve a diferentes fines: mostrar cómo la gestión del agua, para que sea eficaz y adopte un enfoque integrado, debe abordar simultáneamente las tres áreas siguientes:

- la contribución del agua a objetivos económicos y sociales más amplios;
- la gestión del agua dentro de su contexto sectorial tradicional;
- la gestión racional de los recursos hídricos en apoyo de todos los usos del agua, individualmente, juntos y en competencia.

Ensamblar todas las piezas nos ayuda realmente a conseguir la claridad necesaria para elegir opciones estratégicas difíciles: decidir dónde colocar nuestros recursos para obtener el máximo impacto. Esto ayuda a señalar el camino a seguir.

Interrelación entre los distintos temas: un planteamiento integrado

Marcos mundiales

El mundo se puede ver a través de distintas lentes y hay muchos marcos diferentes para enfocar e integrar los retos. Los planteamientos integrados de la gestión de los recursos hídricos han sido un tema recurrente a lo largo de este informe. Abarcan la integración de muchos elementos diferentes, dentro de los sistemas naturales y humanos. En el centro de este proceso está la importancia de encontrar un equilibrio que garantice la sostenibilidad de los objetivos sociales, económicos y ecológicos.

El cuadro 23.1 presenta algunos marcos derivados de las conferencias internacionales y de las declaraciones ministeriales, mientras que el cuadro 23.2 presenta otros marcos de acción (empresas, medios de vida sostenibles, pobreza y acción). Cada modelo es capaz de llevar las acciones sobre el agua al futuro, dentro de un enfoque integrado que interrelacione los retos del informe y aumente nuestra capacidad para hacer frente a los problemas multidimensionales de la pobreza.

Cuadro 23.1: Marcos derivados de las conferencias internacionales: Objetivos de Desarrollo del Milenio, Plan de Acción de Bonn y WEHAB

Objetivos de Desarrollo del Milenio

Los objetivos de Desarrollo del Milenio, acordados en 2000 por los jefes de estado, representan una serie de mejoras urgentes y concretas en las vidas de miles de millones de personas, de muy diferentes maneras. Se han fijado objetivos separados relacionados con el crecimiento económico, la salud, la agricultura y la mitigación de la pobreza. Nuestras discusiones sobre cada uno de los retos han sido muy claras, en cuanto a la contribución del agua a cada uno. Hay también objetivos específicos para el agua, sobre todo en lo que se refiere a abastecimiento y saneamiento. Como ya subrayamos en la Parte I de este libro, el aspecto más importante de los objetivos de Desarrollo del Milenio es que abarcan diferentes dimensiones como se expresa en la siguiente declaración:

Acordamos, además, reducir a la mitad, para el año 2015, la proporción de personas en el mundo cuyos ingresos son inferiores a un dólar al día y la proporción de personas que sufren hambre y, para la misma fecha, reducir a la mitad la proporción de personas que no pueden acceder o no pueden costear un agua potable segura.

En 2015, esta Declaración de Desarrollo del Milenio no se habrá alcanzado, a menos que se consigan todos los resultados. Así, habrá que resolver cada uno de los retos individuales sobre el agua, pero de forma concertada.

Plan de Acción de Bonn

En la Conferencia Internacional de Bonn sobre Agua Dulce, de 2001, los ministros acordaron un plan de acción de 27 puntos, que se detalla más en este capítulo.

El plan agrupa las acciones bajo cuatro rúbricas:

- administración;
- movilización de recursos financieros;
- creación de capacidades y reparto del conocimiento; y
- funciones (de diferentes tipos de instituciones).

Muchas de las acciones concretas de Bonn se relacionan directamente con cada uno de los retos. Aunque las 27 acciones individuales implican una mayor importancia que las rúbricas en las que se han agrupado, está claro que la conferencia de Bonn dio prioridad a los retos sobre el agua enumerados antes. Pero su mensaje central fue un énfasis sobre la acción. Es este énfasis el que interrelaciona los retos: sólo la acción puede superar los retos muy reales del mundo real.

WEHAB

La iniciativa WEHAB, propuesta por el secretario general de la ONU Koffi Annan, como contribución a la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible (CMDS) celebrada en 2002, considera el desarrollo sostenible con un énfasis sobre el desarrollo más fuerte que nunca. Proporciona un foco y un impulso para la acción a través de cinco áreas clave: Agua (y Saneamiento), Energía, Salud, Agricultura y Biodiversidad (Water, Energy, Health, Agriculture and Biodiversity, WEHAB). Además de su propia contribución directa, el agua también contribuye a través de cada una de las otras áreas, como se ve en este informe. El agua puede no dominar necesariamente la agenda en estas otras áreas, pero sus respectivos objetivos y metas no se pueden alcanzar sin acciones que incluyan el agua. El marco WEHAB establece los posibles conflictos y las interacciones beneficiosas entre los cinco objetivos de desarrollo, con impactos positivos y negativos sobre el agua. Esas interfaces señalan algunas de las tradicionales barreras que deben ahora superarse para poder avanzar.

La dinámica de las demandas en competencia y el delicado equilibrio necesario para evaluar los compromisos se ven mejor considerando un ejemplo del mundo real, como es el de las presas. Este ejemplo incluye todos los diferentes retos y consideraciones de gestión discutidos en el informe. Es un microcosmos del dilema de los recursos hídricos.

Gestión de presas: un microcosmos que constituye un ejemplo de planteamiento integrado

El agua regulada y almacenada en las presas se considera como una necesidad absoluta para hacer frente a los retos del agua y a los objetivos de desarrollo de otros sectores en la industria, la agricultura, la energía y la gestión del riesgo. De hecho, se dice que en muchas partes del mundo esos retos no se pueden superar sin aumentar el almacenamiento, y la demanda no se puede satisfacer solamente con la explotación de los modelos de flujo naturales. Las presas continúan considerándose como una solución para todos los usos y demandas, excepto los relacionados con el medio ambiente. Pero las presas continúan siendo una cuestión controvertida, con puntos de vista

aparentemente divergentes e irreconciliables, mantenidos por los actores de los diferentes campos.

Muchos de los problemas de gestión importantes se han abordado a través de las recomendaciones de la Comisión Mundial de Presas (WCD). Aunque las presas representan un microcosmos de los retos afrontados como parte de la crisis general del agua, las directrices de buenas prácticas para el desarrollo y gestión de las presas, propuestas por la WCD, tienen también un valor genérico para el desarrollo y gestión de todos los recursos hídricos.

Cuadro 23.2: Otros marcos: pobreza y acción, medios de vida sostenibles, gestión empresarial

Marco de pobreza y acción

El Informe Mundial sobre el Desarrollo 2000-2001, del Banco Mundial, marcó un gran énfasis sobre las causas de la pobreza, y propuso un marco para la acción en torno a tres áreas igualmente importantes:

- promover oportunidades
- facilitar la concesión de competencias; y
- reforzar la seguridad.

Aunque representa una agenda amplia para el alivio de la pobreza en general, es un marco con fuerte influencia sobre la agenda de la escasez de agua. Las dos pueden reunirse, a través de los retos del agua, en las estrategias nacionales para reducir la pobreza nacional. Extendámonos brevemente sobre cada una de las tres áreas:

- La promoción de oportunidades abarca el crecimiento como base para extender las oportunidades económicas a los pobres: concretamente cómo conseguir un crecimiento rápido, sostenible y que favorezca al pobre. Esto gira alrededor de un entorno empresarial que favorezca la inversión privada y la innovación tecnológica, apoyado en una estabilidad social y política. Promover las oportunidades también supone oportunidades económicas para los pobres con el fin de aumentar sus recursos, incluidas las capacidades humanas, mediante la salud y la educación. De importancia para los recursos materiales de los pobres es la posesión de recursos naturales

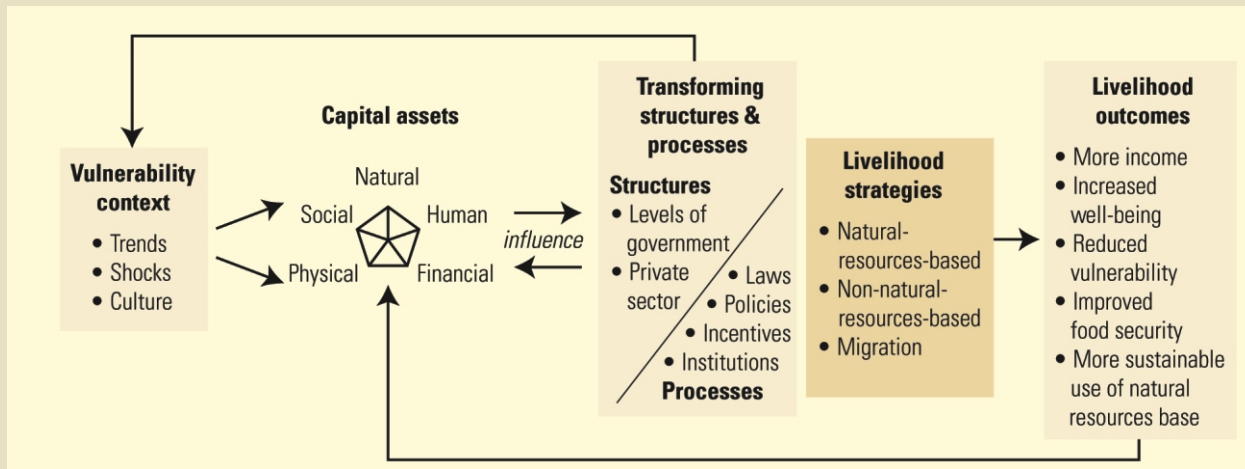
(especialmente la tierra y el agua), infraestructuras, servicios financieros y redes sociales (o el acceso a ellos).

- La concesión de competencias significa aumentar la capacidad de los pobres para influir sobre las instituciones del estado que afectan a sus vidas, eliminar las barreras (políticas, legales y sociales) que trabajan contra grupos determinados, y crear recursos para los pobres que les permitan participar eficazmente en los mercados. Además, abarca las instituciones sociales y estatales que trabajan en interés de los pobres, los procesos democráticos formales y la responsabilidad sobre las intervenciones estatales o comerciales cotidianas, que ayudan o perjudican a los pobres.

- Reforzar la seguridad de los pobres significa reducir su vulnerabilidad frente a riesgos tales como la enfermedad, las convulsiones económicas y los desastres naturales, y ayudarles a hacer frente a las consecuencias adversas cuando ocurran. Las relaciones entre pobreza, inseguridad y agua son muy claras a este respecto.

La importancia de los retos relacionados con el agua claramente incide en este marco más amplio de acción contra la pobreza, como también el que el éxito de dicho marco de acción descansa en gran medida en superar los retos relacionados con el agua.

Cuadro 23.2: Continuación



Medios de vida sostenibles

La supervivencia a corto plazo, más que la gestión sostenible, es a menudo la prioridad de las personas que viven en absoluta pobreza. Asegurar los medios de vida tiene como objetivo permitir que los individuos y las familias se aseguren ingresos regulares, de modo que los bienes y servicios sean asequibles, y que las personas sean más capaces de encontrar su propio camino para salir de la pobreza. Se basa en las capacidades, bienes y actividades que se necesitan como medios de vida. Unos medios de vida son sostenibles cuando pueden hacer frente a tensiones y conmociones y pueden mantener sus capacidades ahora y en el futuro, sin arruinar su base de recursos. Esto es coherente con poner a las personas en primer lugar. Los resultados se traducen en mejorar los ingresos familiares, más poder adquisitivo y mayor independencia de una economía de subsistencia y provisión de servicios. Los resultados asociados incluyen mayor bienestar, vulnerabilidad reducida y seguridad mejorada.

En la figura anterior, se presenta un marco genérico de medios de vida rurales sostenibles. El marco se construye alrededor de los recursos de capital, pero abarca otros elementos muy relacionados con los retos del agua. Abarca también el contexto de vulnerabilidad en el que existen los recursos: las tendencias, las convulsiones y las costumbres culturales locales que afectan a los medios de vida, así como los recursos de capital de que pueden disponer las personas, en los que hay cinco partes: el capital de los recursos naturales (agua, tierra); los recursos sociales (las amplias instituciones de la

sociedad, pertenencia a grupos, redes); las aptitudes, conocimientos y habilidades de los recursos humanos; la infraestructura básica y los equipos de producción; y los recursos financieros de los que pueden disponer las personas (sean ahorros, créditos o remesas regulares, o pensiones). El marco también abarca las estructuras (organizaciones, desde las gubernamentales al sector privado en todas sus formas) y procesos (políticas, leyes, reglas del juego e incentivos) del ordenamiento institucional. Una perspectiva de los medios de vida proporciona un marco en el que los retos se reúnen para permitir que las personas se ganen la vida.

Gestión empresarial

La gestión empresarial es un marco dentro del cual operan a diario las organizaciones. Un plan empresarial típico comprende muchas áreas: análisis empresarial, programas orientados, funciones centrales, temas técnicos, procesos y herramientas, adquisición y gestión de activos, mantenimiento y apoyo de los sistemas, flujos de información y recursos humanos, dependiendo del tamaño y función de la organización. Los retos del agua aparecen en la manera en que una empresa los internaliza dentro de su planificación y operaciones y, en último término, en la prestación de servicios, ya sea voluntariamente o por obligación. Las Metas de Desarrollo del Milenio sólo se alcanzarán si las organizaciones orientan sus operaciones cotidianas hacia esos logros.

En su uso para múltiples fines (donde el agua almacenada en la misma presa puede servir para abastecimiento de agua urbano, riego, generación de energía y contención de inundaciones, a través de directrices de gestión que consideren cuestiones de protección medioambiental, valor, reparto, riesgo y administración) las presas reúnen los diferentes retos en un único punto. La contribución de las presas a la resolución de los retos se discute de diferentes modos en diferentes escenarios. En muchos países en desarrollo, y especialmente en aquellos cuyos recursos son muy variables, o con ciudades situadas lejos de los recursos, las presas aparecen como un requisito absoluto para el desarrollo económico y social. En otras situaciones puede argumentarse que las presas son ahora redundantes y pueden, por consiguiente, eliminarse para restaurar los ecosistemas naturales. Otros actores pueden insistir en que los fondos multilaterales o bilaterales no deben dirigirse hacia inversiones en presas donde haya un riesgo de consecuencias sociales o medioambientales inaceptables.

El ejemplo de las presas revela claramente la naturaleza multidimensional del desarrollo sostenible y sus problemas asociados para la gestión del agua. Subraya la necesidad de considerar todos los retos como una base práctica a partir de la cual se puede avanzar. Cuando se adopta un marco integrado, el punto de partida real importa poco: lo que importa es la convergencia de intereses y retos en un cuadro más amplio.

La naturaleza multidimensional de la crisis mundial del agua

Nuestra evaluación de cada uno de los retos demuestra la naturaleza multidimensional de la crisis mundial del agua y el efecto combinado de una crisis sobre otra. Revela la magnitud de la tarea a la que se enfrentan quienes necesitan resolver no sólo una crisis, sino varias, y a menudo simultáneamente.

Panorama mundial

Sencillamente, el desarrollo sostenible no se está consiguiendo. No se está consiguiendo en lo que respecta a abastecimiento de agua, saneamiento, ecosistemas naturales o urbanos, ni a seguridad alimentaria, industria, energía o progreso económico y social. La vida cotidiana de miles de millones de personas no está siendo más segura. Por el contrario, el desarrollo ha traído nuevas presiones sobre el agua y el medio ambiente y esas presiones van a aumentar más aún.

En el año 2000, 1.100 millones de personas carecían de un abastecimiento de agua adecuado. Más del doble (2.400 millones) carecían de un saneamiento básico. En este libro se ha hecho una primera estimación del número total de personas enfermas o fallecidas al año a causa de agua, saneamiento e higiene deficientes. Cada año, esto significa 1,7 millones de muertes (equivalentes a 4.470 al día) y la pérdida de 49,2 millones de años de vida ajustados por discapacidad (AVAD). Esto no incluye las vidas arrebatadas por la malaria, más de un millón de muertes y 42,3 millones de años de vida por año.

En los últimos 10 años se han realizado progresos para hacer frente a un aumento de la población mundial del 15%. De hecho, las tasa de prestación de servicios "mejorados" en todo el mundo

ha sido ligeramente superior a la tasa de crecimiento de la población. Pero la brecha en el suministro de agua, saneamiento y asistencia sanitaria no se ha cerrado, y todavía son los pobres quienes permanecen sin servicio. La Cumbre del Milenio de UN, en el año 2000, fijó la meta de reducir a la mitad la proporción de personas sin agua potable segura y sostenible para 2015. La Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible (CMDS), celebrada en Johannesburgo en el año 2002, acordó un objetivo equivalente para el saneamiento.

Los ecosistemas de agua dulce han sufrido los efectos negativos de los modelos de flujo alterados y reducidos, que deterioran la calidad del agua, de la construcción de infraestructuras y de la conversión de tierras. Se han deteriorado más ríos, menos ríos conservan un buen estado ecológico, la calidad del agua ha disminuido en muchas localidades, se están construyendo más estructuras, y más tierras, incluyendo los humedales, se están convirtiendo en agrícolas. En consecuencia, la biodiversidad y las pesquerías comerciales están en declive en todo el mundo, ya que los ecosistemas de agua dulce se han visto más gravemente afectados que la tierra o el mar. Aunque se han producido muchas mejoras locales y a veces nacionales, no están deteniendo todavía el declive mundial del estado del medio ambiente.

Hay que hacer esfuerzos especiales para proporcionar mejores servicios de agua y saneamiento a las ciudades del mundo, a medida que crece su población como consecuencia del crecimiento natural y de la migración. En poco más de diez años, las áreas urbanas albergarán a la mayor parte de la población mundial. Hay pocos motivos de optimismo en cuanto a que se alcancen las metas de desarrollo. Como explica el capítulo 7, el caso de las ciudades de Asia y África ha puesto de manifiesto que una cobertura "mejorada" no se consigue abordando la prestación de servicios en los centros de población concentrados. Dependiendo de las definiciones utilizadas, esta nueva evidencia podría poner a las zonas urbanas en particular (y, por consiguiente, a todas las zonas en general) incluso más atrás aún en cobertura, y aumentar las cifras de quienes carecen de cobertura, quizás incluso al doble.

No es una escasez mundial de alimentos lo que está causando inseguridad alimentaria: es la incapacidad de los pobres para acceder a los alimentos disponibles en el mundo. La producción agrícola ha aumentado continuamente en las últimas décadas y el crecimiento de los suministros mundiales de alimentos ha superado las demandas de una población creciente. El hecho de que 800 millones de personas estén seriamente afectadas por malnutrición crónica es debido a los contextos sociales, económicos y políticos, mundiales y nacionales, que perpetúan, y a veces causan, niveles inaceptables de pobreza. En los próximos veinticinco años, se necesitarán alimentos para otros 2.000-3.000 millones de personas. En el contexto demográfico actual, las perspectivas mundiales de la seguridad alimentaria son razonablemente buenas. Hacia 2050, una población mundial estabilizada podrá disfrutar de acceso a los alimentos para todos. Se espera que el 20 por ciento del incremento en la producción de cosechas en los países en desarrollo vendrá de la expansión de las tierras agrícolas, y el 80% de la intensificación de los cultivos. Se prevé un aumento del 20% en la extensión de las tierras de regadío. Las extracciones de agua para la agricultura, que actualmente suponen el 70% de las extracciones totales, aumentarán en un 14% hasta 2030, mejorando la eficiencia del uso del agua para riego en una media del 4%.

El 22 % de las extracciones de agua en el mundo está destinado a la industria y es previsible que esta cifra crezca hasta un 24%. La globalización, con la consiguiente relocalización de industrias que utilizan mucha mano de obra, está creando una gran demanda de agua en zonas que no tienen la abundancia necesaria. Los países de renta alta están obteniendo más valor por unidad de agua utilizada que los países de renta baja. Los vertidos de efluentes a masas de agua se han reducido en los países de renta alta, pero han aumentado sustancialmente en los países de renta media y baja.

Dos mil millones de personas no tienen electricidad en absoluto y 2.500 millones de personas en países en desarrollo, principalmente en las zonas rurales, tienen poco acceso a los servicios comerciales de energía. La energía hidroeléctrica ha sido la principal fuente de energía a partir del agua, y contribuye con un 7% a la producción total de energía en el mundo, y con un quinto a la producción de electricidad. En los últimos diez años, el desarrollo de nueva capacidad hidroeléctrica ha mantenido el ritmo del incremento total del sector energético, y probablemente continuará haciéndolo en un futuro previsible. El agua probablemente contribuirá a la expansión de la cobertura de electricidad a través de la energía hidroeléctrica a gran escala y de la refrigeración térmica en las zonas urbanas. A menos que se incorporen a las redes de suministro, las mayores posibilidades de las zonas rurales radican en la energía hidroeléctrica a pequeña escala.

En respuesta a estos desafíos a la vida y al bienestar, la gestión del agua continúa buscando soluciones prácticas para mitigar el riesgo, compartir el agua, valorar el agua, asegurar la base de conocimientos y administrar el agua de modo eficaz. Pero los riesgos continúan aumentando y están exigiendo un pesado tributo. Las muertes debidas a desastres naturales totalizan al menos 40.000 en 1998 y 50.000 en 1999, con el 97% de estas muertes en países en desarrollo. Más personas que nunca se ven afectadas ahora por los desastres, desde una media de 147 millones por año (1981-90) hasta 211 millones por año (1991-2000). Las pérdidas económicas de todos los desastres alcanzaron la cifra de 70.000 millones de dólares en 1999, en comparación con 30.000 millones en 1990. Hay que fomentar un cambio drástico desde los enfoques reactivos y la dependencia de soluciones de ingeniería fallidas, hacia una reducción del riesgo alternativa y más sostenible.

Se han implementado varios mecanismos comunes en los países, a escala operativa, para un reparto intersectorial. Ha aumentado la participación en la gestión de aguas internacionales, incluyendo el Convenio de NU de 1997 sobre la Ley de Uso de las Aguas Internacionales con fines distintos de la navegación. A pesar de las posibilidades de disputas, la cooperación entre países supera a los conflictos graves.

Los diferentes modos de valoración del agua están ahora reconocidos, aunque éste sigue siendo un tema de controversia. Hay una aceptación creciente de la necesidad de recuperación total de los costes en los servicios de agua, pero esto debe hacerse de un modo que salve las necesidades de los pobres. Valorar el agua es esencial para optimizar las inversiones y obtener una participación viable del sector privado en los esfuerzos para conseguir las inversiones necesarias previstas de 180.000 millones de dólares anuales hasta el año 2025.

Se están realizando esfuerzos para extender la base de conocimientos entre el público en general, mediante la enseñanza

formal e informal, la concienciación pública y los medios de comunicación. Los recientes avances en las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) han hecho más fácil garantizar la base de conocimientos en sus múltiples dimensiones. Pero los países en vías de desarrollo, que tienen las mayores necesidades de que los beneficios de las TIC les permitan superar su aislamiento económico y geográfico, están obstaculizados por la falta de acceso. A menos que se supere esta brecha, la llamada divisoria digital, se perpetuará su propio círculo vicioso de aislamiento, ignorancia y falta de participación en el desarrollo y la toma de decisiones.

Se dice que la crisis del agua es una crisis de administración. Las metas concretas de los programas de acción nacionales, las estructuras institucionales apropiadas y los instrumentos legales que en principio iban a estar en funcionamiento en 2000, todavía en muchos casos no se han establecido. En las comunidades, la capacitación y la autosuficiencia se han mostrado eficaces para mejorar los servicios a los pobres. Las asociaciones con el sector privado han mejorado también los servicios, cuando van acompañadas por una regulación efectiva. Pero falta capacidad para regular. Remediar esta situación exige un compromiso a largo plazo en enseñanza y formación. Las partes interesadas deben querer y ser capaces de participar en la toma de decisiones, y deben ser consideradas como actores clave en la resolución de los problemas de los recursos hídricos. Allí donde no exista, se debe crear una capacidad institucional para regular las cuestiones del agua y proporcionar un marco que facilite las operaciones. El sector del agua sigue padeciendo una aguda falta de financiación, aunque se anuncian nuevas iniciativas de financiación y la CMDS sugiere que la situación puede mejorar. Hay muchas esperanzas de que el sector privado pueda llenar esta brecha y contribuir más. La reducción de la deuda, en la cual la macroadministración se está mostrando como un factor determinante, ha empezado a liberar fondos para ayudar a las metas de desarrollo.

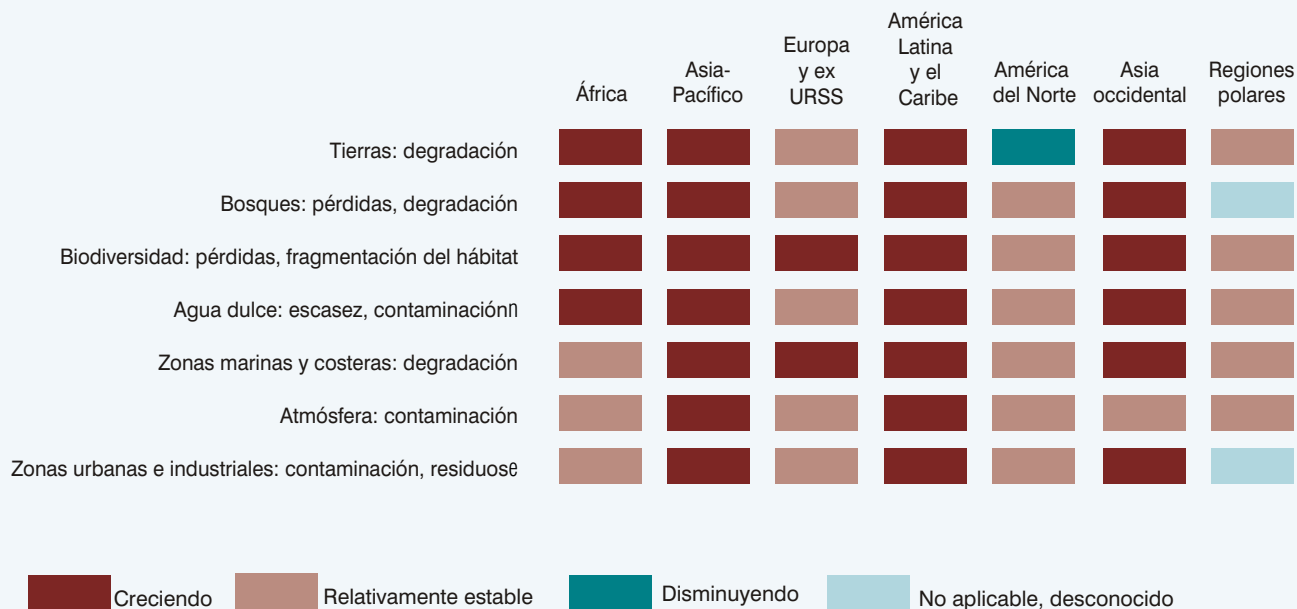
Dimensiones regionales

La perspectiva regional ofrece otra visión de la imagen mundial, destacando ciertas disparidades regionales, como se muestra en la figura 23.2. Vistos a través de este prisma, los diversos retos y otras piezas del puzzle revelan un perfil diferente y a veces sorprendente. En algunas partes del mundo, los diferentes retos están en realidad combinados.

África

África tiene la cobertura proporcional más baja del mundo, con solamente el 64 por ciento de la población con acceso a un abastecimiento de agua mejorado. La situación es mucho peor en las zonas rurales, donde la cobertura es del 50 por ciento en comparación con el 86 por ciento en las zonas urbanas. La cobertura del saneamiento en África es también escasa, aunque Asia tiene niveles de cobertura aún más bajos. Actualmente, sólo el 60 por ciento de la población africana tiene cobertura de saneamiento, con el 80 por ciento y el 48 por ciento en las zonas urbanas y rurales respectivamente. El continente alberga al 27 por ciento de la población mundial que carece de acceso a un abastecimiento de agua mejorado, y al 13 por ciento de los que no tienen acceso a un saneamiento mejorado.

Figura 23.2: Tendencias medioambientales regionales



Diez países tienen una cobertura inferior al 50 por ciento, tanto en abastecimiento de agua como en saneamiento. Los servicios urbanos no se han modificado apenas durante los años 90; el caso de los servicios rurales es, sin embargo, diferente, ya que el abastecimiento de agua aumentó ligeramente y el saneamiento rural disminuyó. Se espera que la población de África aumente en un 65 por ciento en los próximos veinticinco años, con los mayores incrementos en las zonas urbanas. Alcanzar las metas del 2015 requerirá triplicar la proporción de personas que consigan acceso al agua entre 1990 y 2000 y cuadruplicar la proporción de las que mejoren su saneamiento.

La brecha entre la proporción de habitantes urbanos con servicio 'mejorado' y servicio 'seguro y suficiente' es evidente en muchas naciones africanas. Mientras que el 86 por ciento de los habitantes de las ciudades tienen servicios 'mejorados', más de la mitad tienen un suministro inadecuado, si la definición significa agua corriente en casa o un grifo en el patio de vecindad. Muchos estudios sobre ciudades indican ahora que la proporción de personas con saneamiento seguro y conveniente es muy inferior a la proporción con saneamiento 'mejorado'. En la mayoría de las ciudades más importantes de África, menos del 10 por ciento de sus habitantes está conectado al alcantarillado. Decenas de millones de viviendas, especialmente en asentamientos informales, solamente tienen acceso a aseos públicos o comunitarios sobrecapacitados y mal mantenidos. En muchas ciudades africanas, solamente se recoge del 10 al 30 por ciento de todos los residuos urbanos sólidos de sus viviendas.

Para los niños africanos menores de cinco años, los problemas sanitarios derivados de las enfermedades diarreicas relacionadas con agua, saneamiento e higiene inadecuados, son 240 veces mayores que en los países de renta alta. La malaria presenta la mayor incidencia en el África subsahariana, donde ocurre el 85,7 por ciento de los 1,1 millones de fallecimientos anuales,

principalmente entre niños menores de cinco años. Es la principal causa de mortalidad entre los niños pequeños, supone el 10 por ciento de la incidencia total de enfermedades, y disminuye el crecimiento económico de los países africanos en un 1,3 por ciento al año. De los 256,7 millones de personas infectadas de esquistosomiasis (bilharzia) en todo el mundo, 212,6 millones de casos (82,8 %) ocurren en el África subsahariana. Las poblaciones urbanas de África están también entre las más afectadas por la filarisis linfática.

En un estudio realizado en los años 90 sobre sesenta y siete ciudades de veintinueve países (incluyendo la mayoría de las grandes ciudades del continente), el 58 por ciento utilizaba ríos situados a más de 25 kilómetros de distancia, y aproximadamente la mitad de las que dependían de los ríos precisaban trasvases entre cuencas. Como ocurre habitualmente en los países en vías de desarrollo, son muy pocos los ríos que atraviesan las ciudades que no están fuertemente contaminados, y lo mismo se puede decir de los lagos, estuarios y mares próximos.

El consumo de alimentos per cápita, y la ingesta asociada de calorías y nutrientes, ha permanecido descorazonadoramente bajo en el África subsahariana, durante los pasados veinticinco años. El número de africanos desnutridos creció mucho durante los 90. Aunque el número de personas desnutridas en el mundo ha descendido, la proporción en el África subsahariana ha permanecido prácticamente inalterada. Por tanto, son especialmente urgentes las acciones en pro de la seguridad alimentaria, en esta región.

Se espera que la dependencia de África de las importaciones de cereales continúe creciendo, ampliándose el déficit comercial neto. Cuando se agrupa entre las regiones en vías de desarrollo, la producción de alimentos procede de la agricultura de secano.

En el norte de África y en el Oriente Próximo (donde el agua es un factor limitante) se está utilizando ya una parte considerable del potencial de regadío, pero una gran parte permanece también sin utilizar en el África subsahariana. Las bajas proporciones de tierras de regadío indican una infraestructura subdesarrollada. Se espera que, entre 1998 y 2030, las tierras cultivables de los países en vías de desarrollo aumenten en un 13 por ciento, y el grueso de esa expansión se espera que tenga lugar en el África subsahariana y en América Latina. La expansión del regadío será más fuerte en el norte de África y en Oriente Próximo. Para 2030, el norte de África habrá alcanzado los umbrales críticos de disponibilidad de agua para la agricultura. La proporción de recursos hídricos renovables destinados al riego en el África subsahariana probablemente permanecerá muy por debajo del umbral crítico. En esta región, donde no hay más tierra que explotar, los humedales representan una oportunidad atractiva para el desarrollo agrícola y la producción de cosechas. Los rendimientos de las capturas pesqueras en el interior, que son más altos en Asia en cuanto a volumen total, son también importantes en África.

En muchos países de África central, predomina la generación de energía hidroeléctrica, sobre todo en sistemas a gran escala. El potencial económicamente explotable es enorme. Sin embargo, mientras que Asia probablemente habrá cuadruplicado su capacidad instalada en 2010, África sólo conseguirá duplicarla. El África subsahariana tiene el menor número de viviendas con electricidad y, en una muestra de veintitrés países, en ninguno hay más del 40 % de viviendas con servicio. Todos los países con más del 25 por ciento están en África occidental y, en todos los casos, son las familias más ricas las que disponen del servicio. Fuera del África occidental, prácticamente ninguna vivienda dispone de electricidad, excepto el 20 % de familias más ricas. Hay posibilidades de instalar sistemas hidroeléctricos pequeños o micro en el África subsahariana (especialmente a favor de las familias rurales), allí donde las condiciones topográficas, hidrológicas y de inversión sean favorables.

En la mayoría de los países africanos, el agua para la industria no excede del 5 por ciento de las extracciones totales, y el valor añadido industrial (en dólares por metro cúbico de agua) es bajo para los estándares mundiales. Las excepciones son los países que poseen recursos importantes de minerales y piedras preciosas, como Botsuana, Gabón, Namibia y Sudáfrica, donde la minería añade un orden de magnitud a los productos de valor añadido y de uso a granel. Magnitudes similares de valor añadido se consiguen gracias a la industria turística.

En los últimos diez años, casi un tercio de los desastres relacionados con el agua (sequías e inundaciones), ocurridos en el mundo, han tenido lugar en África, con casi 135 millones de personas afectadas, el 80 por ciento de ellas como consecuencia de las sequías. En el mismo periodo se han producido más de 10.000 muertes, el 98 por ciento debidas a inundaciones. Las pérdidas económicas (casi siempre no aseguradas) han influido mucho sobre las economías nacionales, sobre las estrategias de desarrollo y sobre las familias. Las pérdidas económicas de una familia pobre africana no tendrían que ser tan altas como para suponer un perjuicio importante.

La mayor parte de la financiación procede del gobierno central, apoyado por los bancos de desarrollo nacionales y regionales, por instituciones multilaterales y bilaterales y, cada vez más, por la condonación de la deuda. África, como la mayoría de las demás

regiones en desarrollo, está dando pasos hacia la plena recuperación de los costes, pero aún no la ha alcanzado del todo.

En las cuencas en las que el agua está ya sometida a tensiones, la agricultura es el sector dominante. África es la única región del mundo en que esto ocurre. El reparto intersectorial está, pues, dominado por el uso del agua en la agricultura. El África subsahariana y el valle del Nilo están dominados por sistemas internacionales de aguas subterráneas compartidos. A diferencia de otras muchas regiones, donde un país tiene un único sistema fluvial compartido, muchos países africanos comparten más de dos ríos internacionales, y a veces hasta nueve.

A pesar del aumento de las tasas de escolarización en la educación formal, muchos países siguen empobrecidos por unos logros educativos escasos. Cuatro de cada diez niños en edad escolar, en el África subsahariana, no van a la escuela. La tasa bruta de escolarización en la enseñanza terciaria es del 5 por ciento, en comparación con el 52 por ciento en los países desarrollados. Hasta el 30 por ciento de los científicos africanos se pierden debido a la fuga de cerebros. El acceso a los medios sigue siendo muy desigual, y la difusión de la prensa escrita se ve obstaculizada por la falta de recursos financieros y las altas tasas de analfabetismo. La divisoria digital domina en todo el continente.

América del Norte

La población de América del Norte disfruta de la mayor cobertura del mundo, que alcanza al 99,9 por ciento. En las ciudades, la cobertura del abastecimiento de agua y del saneamiento llega al 100 por 100. De acuerdo con las tendencias mundiales, las previsiones demográficas para la región sugieren que la población urbana seguirá creciendo, mientras que la población rural disminuirá. Como se ha dicho para Europa, se han realizado mejoras sustanciales para reducir la contaminación del agua. Pero en 1998, un tercio de las aguas de Estados Unidos no estaba suficientemente limpio para la pesca o el baño. Estados Unidos es el segundo mayor productor de hidroelectricidad del mundo, y el 10-12 por ciento de la electricidad del país es de origen hidroeléctrico. Junto con Europa, Estados Unidos y Canadá se aproximan a la recuperación total de los costes y han adoptado formas sustantivas de asociación público-privada. En las cuencas en las que el agua está sometida a tensiones, la agricultura es el sector dominante en el oeste, mientras que la industria domina en el este.

América Latina y el Caribe

Esta región tiene servicios relativamente buenos, pero se caracteriza por grandes diferencias de una zona a otra. La cobertura del abastecimiento de agua alcanza aproximadamente al 87 por ciento de la población, mientras que la del saneamiento es ligeramente inferior, el 78 por ciento. Sin embargo, hay grandes diferencias entre las zonas rurales y urbanas, estimándose que el 86 por ciento de la población urbana tiene acceso al saneamiento, mientras que sólo lo tiene el 52 por ciento de la población rural. Respecto al abastecimiento de agua, lo disfruta el 94 por ciento de la población urbana, en comparación con sólo el 65 por ciento de la población rural. Un total de 68 millones de personas carece de acceso a abastecimiento de agua mejorado en la región y 116 millones carecen de acceso a saneamiento mejorado, la mayoría en América del Sur. En la gran mayoría de países de esta región, más del 75 por ciento de la población dispone de abastecimiento de

agua y de saneamiento. Los países del Caribe son los que tienen el mayor nivel de cobertura de la región. El porcentaje de cobertura en las zonas rurales ha aumentado, tanto para el abastecimiento de agua como para el saneamiento. Los servicios urbanos parecen haber cambiado menos, y el abastecimiento de agua en zonas urbanas incluso ha disminuido ligeramente entre 1990 y 2000. Esta tendencia está fuertemente influida por Brasil, cuya población actual representa un tercio del total de la región. Pero, como se ha dicho para África, si por abastecimiento de agua adecuado se entiende una conexión doméstica a una red de distribución, y por saneamiento se entiende un retrete conectado al sistema de alcantarillado, la falta de servicios adecuados en las ciudades de América Latina y el Caribe es significativamente mayor de lo que indican las estimaciones de coberturas mejoradas. Al igual que en África y en Asia, la mayoría de los ríos que atraviesan las ciudades de América Latina están contaminados, como también las masas de agua próximas.

América Latina, una región rica en agua en términos generales, muestra una baja eficiencia agregada de uso del agua en la agricultura, que no se espera que aumente significativamente en el futuro, porque no hay otros usuarios a gran escala que compitan con la agricultura. Pero donde el agua es localmente escasa, se obtiene una gran eficiencia. Es probable que en América Latina se dé una de las mayores tasas regionales de expansión de las tierras cultivables, pero la proporción de recursos hídricos renovables destinados al riego probablemente permanecerá muy por debajo del umbral crítico.

Los países de América Latina están construyendo muchas infraestructuras hidroeléctricas nuevas, y se prevé que las cifras de 1995 se dupliquen para 2010.

Las extracciones de agua para la industria están en un nivel medio para los estándares mundiales, y el valor añadido industrial se sitúa en un nivel medio-alto, para los estándares mundiales.

América Central y el Caribe han sufrido alrededor del 20 por ciento de las catástrofes hidrometeorológicas ocurridas en el mundo en la pasada década. Aunque esta cifra representa sólo un 1 por ciento de todas las personas afectadas en el mundo, en la pasada década supuso, no obstante, 36.000 muertes, es decir, un tercio de todas las muertes por inundación ocurridas en el mundo.

Los gobiernos centrales proporcionan la mayor parte de la financiación de la región, y otras contribuciones provienen de los bancos de desarrollo mundiales y regionales, de instituciones multilaterales y bilaterales y, cada vez más, de la condonación de la deuda. Junto con la mayoría de las demás regiones en desarrollo, América Latina avanza lentamente hacia la recuperación total de los costes. Entre los países en vías de desarrollo, esta región es la más avanzada en su compromiso con el sector privado.

En las cuencas en las que el agua está sometida a tensiones, no hay un único sector que predomine en la región. Aproximadamente la mitad de la región se compone de cuencas fluviales internacionales compartidas, entre las que destacan la cuenca del Amazonas y la del Río de La Plata.

Asia

La situación en Asia muestra otras dimensiones de la crisis del agua. Sólo el 47 por ciento de la población asiática dispone de saneamiento mejorado, cifra que es, con mucho, la más baja de todas las regiones del mundo. Con apenas el 31 por ciento de cobertura, la situación de las zonas rurales es mucho peor que la de las zonas urbanas, donde la cobertura llega al 74 por ciento. La cobertura del abastecimiento de agua es del 81 %, la segunda cifra más baja, después de la de África. Al igual que en el caso del saneamiento, la cobertura es menor en las zonas rurales (73 %) que en las zonas urbanas (93 %). A causa del gran tamaño de la población, especialmente en China y la India, en Asia se encuentra la inmensa mayoría de las personas del mundo que no tienen acceso a servicios mejorados, cifra que alcanza el 80 por ciento de la población mundial que no tiene acceso a un saneamiento mejorado, y casi a las dos terceras partes de quienes carecen de un abastecimiento de agua mejorado. Actualmente, unos dos tercios de la población asiática viven en zonas rurales, pero el equilibrio cambiará en las próximas décadas. Se prevé que, para el año 2015, la población urbana representará el 45 por ciento del total de la región, y llegará a la mitad en 2025. Este crecimiento de la población planteará enormes tensiones sobre los servicios urbanos, ya sobrecargados. Como se ha dicho para África, si por saneamiento adecuado en las grandes ciudades se entiende un retrete conectado a un alcantarillado, hay una falta de servicios adecuados en las ciudades de toda Asia, mucho mayor, de hecho, de lo que sugieren las coberturas mejoradas. Casi todos los ríos urbanos, y las masas de agua próximas, están gravemente contaminados. La calidad del agua de los ríos de la región se ha deteriorado hasta niveles que plantean graves riesgos para la salud. Las poblaciones urbanas están entre las más afectadas por la filarisis linfática. La encefalitis japonesa es un peligro del este al sur de Asia, y su presencia está estrechamente relacionada con los ecosistemas inundados.

El número de personas desnutridas disminuyó drásticamente en Asia oriental durante los años 90. Sólo una pequeña parte de la región va a contribuir sustancialmente a la proyectada expansión de las tierras de cultivo para 2030. Sin embargo, la expansión de los regadíos en el sur y en el este de Asia va a estar entre las mayores del mundo y, para el año 2030, el sur de Asia y el Oriente Próximo habrán alcanzado los umbrales críticos de disponibilidad de agua para la agricultura. La proporción de recursos hídricos renovables, asignada al regadío en Asia oriental, probablemente permanecerá muy por debajo del umbral crítico. Asia, y en particular China, ha sido el principal contribuyente al desarrollo de la acuicultura, y se espera que este crecimiento continúe. Al beneficiarse del regadío, Asia ha diversificado más su producción de cosechas.

Los países asiáticos están construyendo muchos nuevos sistemas de energía hidroeléctrica, y se espera que la cifra de 1995 se cuadruple para 2010, sobre todo mediante grandes sistemas hidroeléctricos. Más del 10 por ciento de la energía hidroeléctrica de la región se genera en sistemas pequeños, y se están generalizando las micro-instalaciones, con posibilidades importantes de nuevos desarrollos.

Las extracciones para la industria son bajas para los estándares mundiales y, en ausencia de recursos minerales de alto valor, el valor añadido industrial es bajo para los estándares mundiales.

En los últimos diez años, Asia ha padecido casi un tercio de todos los desastres relacionados con el agua (sequías e inundaciones) ocurridos en el mundo. Un total de 1.800 millones de personas se vieron afectadas (el 90 % de todos los afectados en el mundo). Mientras que, en África, el 80 % de los afectados lo fueron por la sequía, en Asia el 80 % de los afectados lo fueron por las inundaciones. Las muertes pasaron de 60.000 en esos mismos diez años, el 98 por ciento de las cuales se debió a inundaciones: esta cifra supone más de la mitad de todas las muertes producidas por inundaciones y ciclones en el mundo. Las pérdidas económicas (casi siempre no aseguradas) han influido enormemente sobre las economías nacionales y sobre las estrategias de desarrollo, y aún más sobre el desarrollo social, con muchos desastres que afectaron a decenas de millones de personas en cada ocasión.

Al igual que en África, el gobierno central proporciona la mayor parte de la financiación. Como ocurre en la mayoría de las demás regiones en desarrollo, Asia no ha adoptado todavía la plena recuperación de los costes.

En las cuencas donde el agua está sometida a tensiones, afectando al reparto intersectorial, la agricultura es el sector dominante en el oeste, centro y sur de Asia, mientras la industria domina en buena parte del sudeste asiático. La mayoría de los países de Asia occidental, el subcontinente norte y el sudeste asiático continental, comparte ríos internacionales.

A pesar del aumento de las tasas de escolarización en la educación formal, las tasas de éxito y de retención educativa siguen siendo bajas en muchos países del sur de Asia. El acceso a los medios es muy desigual, y la difusión de la prensa escrita se ve obstaculizada por la falta de recursos financieros y por las altas tasas de analfabetismo, especialmente en el sur de Asia. La divisoria digital domina en toda Asia.

Europa

En Europa, la cobertura del abastecimiento de agua mejorado es alta: el 97 por ciento de la población tiene acceso. El 100 por 100 de la población urbana tiene cobertura, en comparación con el 89 por ciento de la población rural. En cuanto al saneamiento, el 95 por ciento de la población tiene cobertura, 99 por ciento en las ciudades y 78 por ciento en las zonas rurales. Los que carecen de acceso a abastecimiento de agua mejorado representan el 2 por ciento de la población mundial, y los que carecen de saneamiento mejorado representan el 1 por ciento. Sin embargo, la escasa información en algunas zonas exige cierta cautela a la hora de sacar conclusiones. Sólo cuatro países europeos manifestaron que no tenían plena cobertura de abastecimiento de agua y saneamiento en 2000, todos ellos en Europa oriental (Estonia, Hungría, Rumania y Rusia). Se prevé que la población europea comenzará a descender, especialmente en las zonas rurales. Las mayores necesidades para hacer frente a deficiencias en el abastecimiento de agua se encuentran en la Europa oriental.

Se ha mejorado en la reducción de la contaminación del agua, sobre todo mediante controles más estrictos de los vertidos industriales y tratamientos más sofisticados y exhaustivos de los residuos y del agua de las tormentas. Pero la mayoría de los ríos europeos, especialmente en sus tramos medios e inferiores, están en condiciones ecológicas deficientes, debido a los impactos de la canalización, las presas, la contaminación y la alteración de los regímenes de flujo. La Directiva Marco Europea del Agua (WFD)

debe acelerar el proceso de control de la contaminación. Durante el siglo XX, la hidroelectricidad supuso una importante contribución al sector eléctrico, y la gran mayoría de los sitios posibles se ha utilizado ya para grandes centrales. Las pequeñas plantas hidroeléctricas pueden desempeñar un papel importante para alcanzar las metas europeas sobre energías renovables, especialmente si mejora la situación económica de los productores y disminuyen las limitaciones medioambientales. Las extracciones para la industria, como proporción del consumo total de agua, están entre las mayores del mundo, especialmente en Europa central y oriental. Según qué industrias dominen la economía de una nación, el valor añadido industrial puede oscilar entre los valores más bajos y los más altos, abarcando tres órdenes de magnitud (entre 0,26 dólares/metro cúbico en Moldavia, y 425 dólares/metro cúbico en el Reino Unido).

Unos 12 millones de personas se han visto afectadas por inundaciones y sequías en la pasada década, con una distribución más o menos igual entre las dos. Ha habido casi 2.000 muertes por inundaciones, aproximadamente el 0,5 por ciento de todas las muertes en el mundo. La mayor parte de las pérdidas económicas está cubierta por seguros y reaseguros, y muchas pérdidas humanas están asimismo cubiertas por seguros personales. La industria europea de los reaseguros se ha enfrentado a fuertes tensiones por las pérdidas ocurridas en otras partes del mundo.

Muchos países se han aproximado a la recuperación total de los costes y han abordado modalidades importantes de asociaciones público-privadas, aunque siguiendo modelos diferentes de implementación.

En las cuencas donde el agua está sometida a tensiones, la agricultura es el sector dominante en el sur de Europa, mientras que la industria domina en buena parte de la Europa central y oriental. En la región existen ríos internacionales compartidos, entre ellos el más compartido del mundo, el Danubio.

Oceanía

Oceanía es la región menos poblada de las seis descritas. La situación actual en cuanto a cobertura es relativamente buena: el 94 por ciento de la población tiene acceso a un saneamiento mejorado y el 87 por ciento tiene acceso a un abastecimiento de agua mejorado. Sin embargo, estas cifras están muy sesgadas por Australia y Nueva Zelanda, que están muy bien atendidas. Si se excluyen estos dos países, los niveles de cobertura son mucho menores. Basándose en las cifras de 1990, para cumplir los objetivos del Milenio para 2015, otros 8 millones de personas necesitarían acceder a un abastecimiento de agua mejorado, y 7,2 millones necesitarían acceso a un saneamiento mejorado, en el mismo periodo. Fiyi y Kiribati alcanzan niveles de cobertura para el abastecimiento de agua y el saneamiento inferiores al 50 por ciento. Sin contar los dos países dominantes en población, la región se caracteriza por los problemas típicos de los pequeños estados insulares: riesgos asociados al cambio climático, abundancia de ecosistemas frágiles y vulnerabilidad frente a la escasez de agua en ciertas épocas del año.

Situaciones por países

Evaluar la situación del agua en cada país está fuera del ámbito de este primer Informe Mundial sobre el Desarrollo del Agua. Indiquemos solamente que se dispone de fuentes de información que pueden analizarse con mayor profundidad en futuros ejercicios de evaluación.

En primer lugar, y más importante, están las oficinas nacionales de estadística de cada país. Además, unos 100 ministerios nacionales relacionados con el agua mantienen páginas en Internet.

En segundo lugar están los informes, de dominio público, que los estados miembros han remitido al sistema de Naciones Unidas y, en particular, a la Comisión de Desarrollo Sostenible (CDS). La Agenda 21 recomendó a los países que prepararan informes nacionales sobre la puesta en práctica de la Agenda 21 y que comunicaran esta información a la CDS. Los gobiernos comenzaron a remitir informes ya en 1993 (véase la tabla 23.1). En tercer lugar, hay mucha información nacional disponible en el sistema de Naciones Unidas. Por ejemplo, al final de cada capítulo de este informe se han enumerado los enlaces a las páginas web donde pueden encontrar más información quienes tengan acceso a Internet. Además, las Naciones Unidas, en colaboración con los estados miembros, han elaborado informes por países sobre algunos temas determinados. En concreto, pueden citarse dos series: primero, los informes regionales en apoyo de la Evaluación del Sector de Abastecimiento de Agua y

Saneamiento, bajo los auspicios de la Organización Mundial de la Salud (OMS) (los contenidos genéricos de los informes por países se presentan en el cuadro 23.3); y segundo, los informes regionales sobre regadíos producidos por la Organización para la Agricultura y la Alimentación (FAO). Estos últimos cubren, para cada región, la geografía y la población, el clima y los recursos hídricos, el desarrollo de regadíos y drenajes, el entorno institucional y las tendencias en la gestión de los recursos hídricos.

Observando la situación actual, el balance es mixto y está muy sesgado hacia las regiones desarrolladas del mundo, en cuanto a los retos a los que hay que hacer frente. Aunque se están realizando esfuerzos a todos los niveles y a todas las escalas, ¿hasta dónde hemos llegado en realidad? ¿Y hasta dónde debemos llegar aún?

Cuadro 23.3: Contenido genérico de los perfiles por países en el sector de abastecimiento de agua y saneamiento

1. Antecedentes
 - 1.1 Generalidades
 - 1.2 Recursos hídricos
 - 1.3 Educación en salud e higiene
2. Cobertura
 - 2.1 Cobertura actual del abastecimiento de agua y el saneamiento (desglosada por zonas rurales y urbanas y por tipo de cobertura)
 - 2.2 Aspectos operativos (sistemas que proporcionan suministro intermitente, uso de desinfectantes, funcionamiento de los sistemas rurales, tratamiento de aguas residuales procedentes del alcantarillado público)
 - 2.3 Estándares de calidad del agua y efectividad
 - 2.4 Proyecciones de población
 - 2.5 Tendencias de la cobertura
 - 2.6 Metas de la cobertura
3. Grandes ciudades (población, crecimiento, producción de agua, contadores, agua no contabilizada y otros aspectos operativos)
4. Costes e inversiones
 - 4.1 Costes y tarifas (coste medio de producción del agua, tarifa del agua, tarifa del alcantarillado)
 - 4.2 Precios cargados al consumidor (abastecimiento de agua y saneamiento)
5. Política, planificación e instituciones
 - 5.1 Política de abastecimiento de agua y saneamiento
 - 5.2 Existencia de un plan nacional de abastecimiento de agua y saneamiento
 - 5.3 Instituciones clave del sector
 - 5.4 Organismos externos de apoyo
6. Colaboración y coordinación
7. Nuevos planteamientos
8. Principales obstáculos para el desarrollo del sector
9. Punto de contacto/organismo para más información

Tabla 23.1: Informes nacionales enviados por los estados miembros a la CDS de Naciones Unidas

Países	Informes nacionales (por años)							Informes nacionales de evaluación	Perfiles por países	
	1994	1995	1996	1998	1999	2000	2001	CMDS 2002	AGNU ¹ 1997	CMDS
Afganistán										
Albania								X	X	X
Alemania	X	X	X	X	X	X	X		X	X
Andorra										
Angola										
Antigua y Barbuda				X		X	X			X
Arabia Saudita				X		X	X		X	X
Argelia	X	X			X		X		X	X
Argentina						X		X	X	X
Armenia						X		X	X	X
Australia	X	X	X	X	X	X	X		X	X
Austria	X	X	X			X	X		X	X
Azerbaiyán										X
Bahamas			X	X	X				X	X
Bahrein					X				X	X
Bangladesh								X	X	X
Barbados		X	X	X	X	X	X		X	X
Bélgica	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Belice										
Benín		X	X	X	X		X		X	X
Bielorrusia					X			X		X
Bolivia	X	X		X	X	X		X	X	X
Bosnia-Herzegovina								X		X
Botsuana		X		X					X	X
Brasil	X	X	X	X	X	X			X	X
Brunei					X					X
Bulgaria			X	X	X	X	X	X	X	X
Burkina Faso	X			X		X	X			X
Burundi								X		
Bután										
Cabo Verde										
Camboya										X
Camerún						X	X		X	X
Canadá	X	X		X			X		X	X
Colombia	X	X	X			X	X		X	X
Comores								X		
Congo							X			
Corea del Sur	X	X		X	X	X	X		X	X
Costa de Marfil				X	X	X			X	X
Costa Rica						X		X	X	X
Croacia					X	X	X	X	X	X
Cuba	X	X	X	X	X	X	X		X	X
Chad										
Chile	X	X	X		X	X				X
China	X			X		X			X	X
Chipre	X							X	X	X
Dinamarca	X	X	X	X			X		X	X
Ecuador	X	X	X	X	X	X			X	X
Egipto	X	X		X					X	X
El Salvador					X			X		X

Tabla 23.1: Continuación

Países	Informes nacionales (por años)							Informes nacionales de evaluación	Perfiles por países	
	1994	1995	1996	1998	1999	2000	2001	CMDS 2002	AGNU ¹ 1997	CMDS
Emiratos Árabes Unidos										
Eritrea										
Eslovaquia			X	X		X	X	X	X	X
Eslovenia			X	X	X	X		X	X	X
España	X	X	X	X	X	X	X		X	X
Estados Federados de Micronesia										
Estados Unidos	X	X	X			X			X	X
Estonia	X				X	X		X	X	X
Etiopía										X
Filipinas	X	X		X				X	X	X
Finlandia	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Fiyi									X	X
Francia	X	X	X	X	X	X	X		X	X
Gabón		X							X	
Gambia				X		X	X			X
Georgia					X			X		X
Ghana		X			X		X			X
Granada										
Grecia		X			X	X	X		X	X
Guatemala										
Guinea			X							
Guinea Ecuatorial										
Guinea-Bissau									X	X
Guyana									X	X
Haití					X				X	
Honduras						X	X	X		X
Hungría	X	X	X	X	X	X		X	X	X
India	X	X	X		X	X	X		X	X
Indonesia		X					X		X	X
Irak				X	X		X			X
Irán				X			X			X
Irlanda	X	X	X	X	X				X	X
Islandia	X	X	X	X	X	X	X		X	X
Islas Marshall	X									
Islas Salomón										
Israel						X	X		X	X
Italia	X	X							X	X
Jamaica				X		X				X
Japón	X	X		X	X	X	X	X	X	X
Jordania			X					X		X
Kazajstán						X	X	X	X	X
Kenia		X		X			X			X
Kirguistán										
Kuwait										
Laos										
Lesotho										
Letonia								X		X
Libano				X	X		X		X	
Liberia										
Libia										

Tabla 23.1: Continuación

Países	Informes nacionales (por años)						Informes nacionales de evaluación	Perfiles por países		
	1994	1995	1996	1998	1999	2000	2001	CMDS 2002	AGNU ¹ 1997	CMDS
Liechtenstein										X
Lituania				X	X	X	X	X	X	X
Luxemburgo	X								X	X
Macedonia					X		X	X	X	X
Madagascar									X	X
Malasia	X	X				X			X	X
Malawi									X	X
Maldivas										
Malí										
Malta							X			X
Marruecos	X	X	X	X	X		X		X	X
Mauricio									X	X
Mauritania										
México	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Moldavia								X	X	X
Mónaco				X	X	X			X	X
Mongolia				X	X	X			X	X
Mozambique		X								
Myanmar	X				X	X	X			X
Namibia		X						X		X
Nepal									X	X
Nicaragua					X	X	X	X	X	X
Níger	X							X	X	X
Nigeria					X	X	X		X	X
Noruega	X	X	X	X		X	X	X	X	X
Nueva Zelanda	X	X	X	X	X		X		X	X
Omán						X				
Países Bajos	X	X	X				X	X	X	X
Pakistán	X	X							X	X
Palaos										
Panamá			X			X	X	X	X	X
Papúa Nueva Guinea			X		X	X			X	X
Paraguay								X	X	X
Perú		X	X					X		X
Polonia	X			X		X	X	X	X	X
Portugal	X	X	X			X			X	X
Qatar									X	X
Reino Unido	X	X	X	X		X	X	X	X	X
República Centroafricana										
República Checa	X							X	X	X
República Democrática del Congo					X				X	X
República Dominicana					X	X		X		X
Ruanda										
Rumania				X	X		X	X	X	X
Rusia				X	X	X	X	X	X	X
Samoa										
San Cristóbal y Nevis										
San Marino										
San Vicente y las Granadinas										
Santa Lucía								X		

Tabla 23.1: Continuación

Países	Informes nacionales (por años)							Informes nacionales de evaluación	Perfiles por países	
	1994	1995	1996	1998	1999	2000	2001	CMDS 2002	AGNU ¹ 1997	CMDS
Santo Tomé y Príncipe							X		X	X
Senegal				X	X	X	X	X	X	X
Seychelles										X
Sierra Leona										
Singapur					X	X			X	X
Siria			X					X	X	X
Somalia										
Sri Lanka	X								X	X
Suazilandia									X	X
Sudáfrica				X	X	X			X	X
Sudán										
Suecia	X	X	X	X	X	X			X	X
Suiza	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Surinam									X	X
Tailandia			X	X	X	X	X		X	X
Tanzania	X	X							X	X
Tayikistán								X		X
Timor Oriental*								X		X
Togo								X		X
Tonga							X			X
Trinidad y Tobago										
Túnez	X	X	X				X	X	X	X
Turkmenistán								X		
Turquía		X	X	X		X		X	X	X
Ucrania		X	X		X			X	X	X
Uganda	X	X	X	X				X	X	X
Uruguay	X	X		X					X	X
Uzbekistán					X	X	X	X	X	X
Vanuatu										
Venezuela	X	X	X	X	X		X		X	X
Vietnam							X		X	X
Yemen										
Yibuti										X
Yugoslavia				X	X			X		X
Zambia										x
Zimbabue									X	X

* Timor Oriental es estado independiente desde principios de 2002.

X Indica envío a la CDS, aunque no indica la calidad de la información enviada.

1 AGNU: Asamblea General de las Naciones Unidas.

Fuente: Basado en la información de la página web de la Unidad de Análisis de la Información Nacional de la División de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas, <http://www.un.org/esa/agenda21/natinfo/>.

¿Hemos progresado? : Una mirada al pasado y al futuro

Avances logrados desde Río: ¿dónde nos encontramos?

A la hora de extraer conclusiones sobre los progresos obtenidos en relación con los objetivos propuestos, siempre es difícil generalizar. No existe un único modelo que describa todas las situaciones, como muestran claramente los estudios de casos pilotos. A escala general se obtiene una imagen, pero en un lugar determinado y en circunstancias concretas aparece otra muy diferente. Por esta razón es útil revisar lo que tienen que decir cada uno de los países. La CDS realizó, inmediatamente antes de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible de 2002, una evaluación de los avances nacionales en la puesta en práctica de la Agenda 21. Dicha evaluación se centró en once medidas de seis temas horizontales relacionados con las Áreas de Programa del capítulo 18, que demandaban un esfuerzo concertado para desarrollar enfoques más integrados de la gestión del agua, y para priorizar más las necesidades de los pobres. Estas áreas de programa son la toma de decisiones, los programas y proyectos, la educación, la información, la financiación y la cooperación.

En total, 129 de los 190 países han enviado informes al menos sobre alguna de las once medidas (véase la figura 23.3). La distribución regional muestra las variaciones continentales a la hora de realizar los informes. La mayor participación se da en Europa y América del Norte, donde contestó un 90 por ciento de los países, y la menor en África, donde sólo envía informes el 50 por ciento de los países. Para nuestros objetivos, avance es toda acción terminada o, al menos, en ejecución. El avance se expresa como el número de países de una región que mencionan avances, como porcentaje del número total de países de la región. Se considera que los países que no envían informes no han realizado avances, una conclusión que puede no reflejar la realidad en casos en los que el avance se ha realizado, aunque no se haya enviado el informe.

La tabla 23.2 muestra los avances que manifiesta cada país en cada una de las once medidas, agrupando los países por regiones. De nuevo se distingue entre acciones “terminadas” o “en fase de ejecución”.

Entre un cuarto y un tercio de los países expresan que han terminado acciones en casi todas las once medidas, una estimación que se eleva hasta el 33-50% si se suman las acciones terminadas y en fase de ejecución. No obstante, no ocurre lo mismo a la hora de informar los países respecto a los avances en todas las medidas. La medida “creación de un órgano de coordinación sobre el agua dulce” es la única que está ejecutada en la mayor parte de los países. La figura y la tabla muestran las grandes diferencias en los informes, el grado de avance y las acciones terminadas o todavía en fase de ejecución, las variaciones que existen entre las distintas regiones, entre los países y entre cada una de las iniciativas.

Ocho países declaran haber ejecutado las once acciones: Australia, Barbados, Corea del Sur, España, Finlandia, Grecia, Noruega y Singapur. Otros catorce países declaran que las once acciones han sido ejecutadas o están en fase de ejecución: Argelia, Bélgica, Croacia, Cuba, Eslovenia, India, Israel, Jordania, Liechtenstein, México, Mónaco, Mongolia, Polonia y Venezuela.

Como complemento de esta evaluación, el informe del Grupo de Acción sobre el Agua, del Consejo Mundial del Agua, contiene cientos de acciones concretas que se han emprendido desde el Segundo Foro Mundial del Agua.

Avance hacia los objetivos: ¿estamos en el buen camino?

En Río, en 1992, se llegó al acuerdo preliminar de que ciertas acciones deberían estar terminadas para finales del siglo XX. Entre ellas se incluían la erradicación de la dracunculiasis (enfermedad del gusano de Guinea) antes de 1999, el acceso a 40 litros de agua segura al día para todos los habitantes de las ciudades para 2000, y la puesta en marcha de los programas nacionales y de los servicios de evaluación de los recursos hídricos para 2000. El mayor avance se ha logrado en la reducción de la dracunculiasis. El objetivo de abastecimiento de agua en las ciudades no se ha cumplido y la puesta en marcha de los programas de acción y de los servicios de evaluación se limita a unos pocos países. El Marco de Acción, formulado en La Haya en 2000, contiene algunas otras acciones con plazos pendientes. Entre ellas se encuentran las siguientes:

- Debe reconocerse el valor económico del agua y debe reflejarse plenamente en las políticas y estrategias nacionales para 2002.
- La puesta en práctica de políticas y estrategias completas de GIRH debe estar en marcha en el 75 por ciento de los países para 2005.
- Todos los países deberán haber promulgado normas nacionales que garanticen la integridad de los ecosistemas para 2005.

Figura 23.3: Comparación de los avances realizados en la ejecución del capítulo 18 de la Agenda 21, por regiones

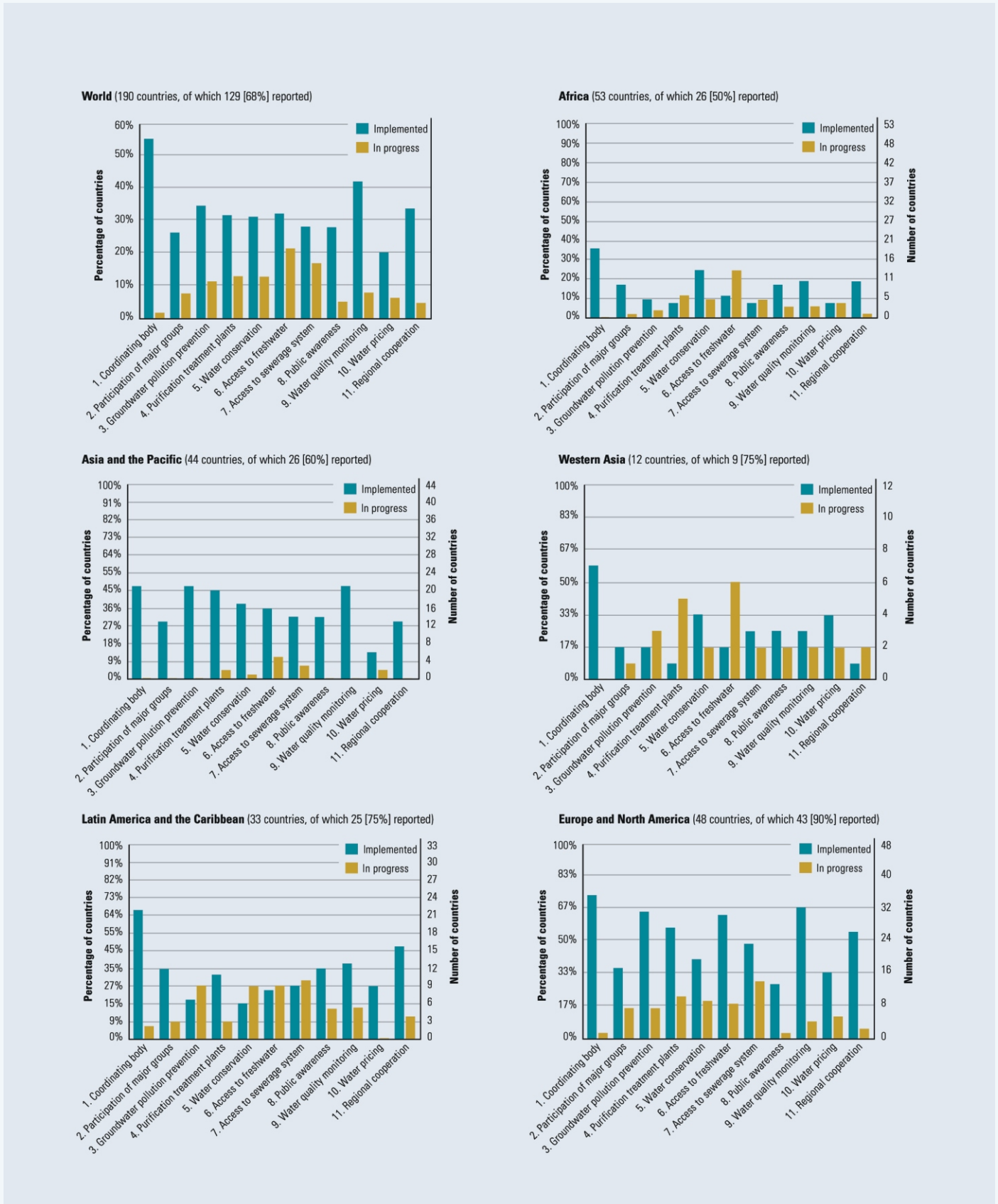


Tabla 23.2: Resumen de los avances nacionales realizados en la ejecución del capítulo 18 de la Agenda 21

	Decision-making		Programmes and projects					Education	Information	Financing	Cooperation
	1. Coordinating body on freshwater	2. Participation of major groups in decision-making	3. Groundwater pollution prevention	4. Water purification treatment plants	5. Water conservation	6. Access to freshwater	7. Access to sewage systems	8. Public awareness-raising on water conservation	9. Water quality monitoring	10. Water pricing	11. Regional cooperation
1 Algeria											
2 Angola											
3 Benin											
4 Botswana											
5 Burkina Faso											
6 Burundi											
7 Cameroon											
8 Cape Verde											
9 Central African Republic											
10 Chad											
11 Comoros											
12 Congo											
13 Côte d'Ivoire											
14 Dem. Rep. of Congo											
15 Djibouti											
16 Egypt											
17 Equatorial Guinea											
18 Eritrea											
19 Ethiopia											
20 Gabon											
21 Gambia											
22 Ghana											
23 Guinea											
24 Guinea-Bissau											
25 Kenya											
26 Lesotho											
27 Liberia											
28 Libyan Arab Jamahiriya											
29 Madagascar											
30 Malawi											
31 Mali											
32 Mauritania											
33 Mauritius											
34 Morocco											
35 Mozambique											
36 Namibia											
37 Niger											
38 Nigeria											
39 Rwanda											
40 Sao Tome and Principe											
41 Senegal											
42 Seychelles											
43 Sierra Leone											
44 Somalia											
45 South Africa											
46 Sudan											
47 Swaziland											
48 Togo											
49 Tunisia											
50 Uganda											
51 United Rep. of Tanzania											
52 Zambia											
53 Zimbabwe											
Total implemented	19	9	5	4	13	6	4	9	10	4	10
Total in progress	0	1	2	6	5	13	5	3	3	4	1
% implemented	36%	17%	9%	8%	25%	11%	8%	17%	19%	8%	19%
% in progress	0%	2%	4%	11%	9%	25%	9%	6%	6%	8%	2%

Bold = Reporting country submitted 2002 Country Profile
 Regular = Reporting country yet to submit 2002 Country Profile
Italics = Non-reporting country

■ Implemented
 ■ In progress

Tabla 23.2: Continuación

ASIA AND THE PACIFIC

- 1 *Afghanistan*
- 2 *Australia*
- 3 *Bangladesh*
- 4 *Bhutan*
- 5 *Brunei Darussalam*
- 6 *Cambodia*
- 7 *China*
- 8 *Cyprus*
- 9 *Fiji*
- 10 *India*
- 11 *Indonesia*
- 12 **Iran**
- 13 **Japan**
- 14 **Kazakhstan**
- 15 *Kiribati*
- 16 *Korea, DPR of*
- 17 *Kyrgyz Republic*
- 18 *Lao, People's Dem. Rep.*
- 19 *Malaysia*
- 20 *Maldives*
- 21 *Marshall Islands*
- 22 *Micronesia*
- 23 *Mongolia*
- 24 *Myanmar*
- 25 *Nauru*
- 26 *Nepal*
- 27 *New Zealand*
- 28 *Pakistan*
- 29 *Palau*
- 30 *Papua New Guinea*
- 31 *Philippines*
- 32 *Republic of Korea*
- 33 *Samoa*
- 34 *Singapore*
- 35 *Solomon Islands*
- 36 *Sri Lanka*
- 37 *Tajikistan*
- 38 *Thailand*
- 39 *Tonga*
- 40 *Turkmenistan*
- 41 *Tuvalu*
- 42 *Uzbekistan*
- 43 *Vanuatu*
- 44 *Viet Nam*

	Decision-making		Programmes and projects					Education	Information	Financing	Cooperation
	1. Coordinating body on freshwater	2. Participation of major groups in decision-making	3. Groundwater pollution prevention	4. Water purification treatment plants	5. Water conservation	6. Access to freshwater	7. Access to sewage systems	8. Public awareness-raising on water conservation	9. Water quality monitoring	10. Water pricing	11. Regional cooperation
1											
2											
3											
4											
5											
6											
7											
8											
9											
10											
11											
12											
13											
14											
15											
16											
17											
18											
19											
20											
21											
22											
23											
24											
25											
26											
27											
28											
29											
30											
31											
32											
33											
34											
35											
36											
37											
38											
39											
40											
41											
42											
43											
44											

Total implemented	21	13	21	20	17	16	14	14	21	6	13
Total in progress	0	0	0	2	1	5	3	0	0	2	0
% implemented	48%	30%	48%	45%	39%	36%	32%	32%	48%	14%	30%
% in progress	0%	0%	0%	5%	2%	11%	7%	0%	0%	5%	0%

Bold = Reporting country submitted 2002 Country Profile
 Regular = Reporting country yet to submit 2002 Country Profile
Italics = Non-reporting country

■ Implemented
 ■ In progress

Tabla 23.2: Continuación

EUROPE AND NORTH AMERICA

1	Albania
2	Andorra
3	Armenia
4	Austria
5	Azerbaijan
6	Belarus
7	Belgium
8	Bosnia and Herzegovina
9	Bulgaria
10	Canada
11	Croatia
12	Czech Republic
13	Denmark
14	Estonia
15	Finland
16	France
17	Georgia
18	Germany
19	Greece
20	Hungary
21	Iceland
22	Ireland
23	Italy
24	Latvia
25	Liechtenstein
26	Lithuania
27	Luxembourg
28	Malta
29	Monaco
30	Netherlands
31	Norway
32	Poland
33	Portugal
34	Republic of Moldova
35	Romania
36	Russian Federation
37	<i>San Marino</i>
38	Slovak Republic
39	Slovenia
40	Spain
41	Sweden
42	Switzerland
43	The FYR of Macedonia
44	Turkey
45	Ukraine
46	United Kingdom
47	United States of America
48	Republic of Yugoslavia

	Decision-making		Programmes and projects					Education	Information	Financing	Cooperation
	1. Coordinating body on freshwater	2. Participation of major groups in decision-making	3. Groundwater pollution prevention	4. Water purification treatment plants	5. Water conservation	6. Access to freshwater	7. Access to sewage systems	8. Public awareness-raising on water conservation	9. Water quality monitoring conservation	10. Water pricing	11. Regional cooperation
1											
2											
3											
4											
5											
6											
7											
8											
9											
10											
11											
12											
13											
14											
15											
16											
17											
18											
19											
20											
21											
22											
23											
24											
25											
26											
27											
28											
29											
30											
31											
32											
33											
34											
35											
36											
37											
38											
39											
40											
41											
42											
43											
44											
45											
46											
47											
48											

Total implemented	35	17	31	27	19	30	23	13	32	16	26
Total in progress	1	7	7	10	9	8	14	1	4	5	2
% implemented	73%	35%	65%	56%	40%	63%	48%	27%	67%	33%	54%
% in progress	2%	15%	15%	21%	19%	17%	29%	2%	8%	10%	4%

Bold: Reporting country submitted 2002 Country Profile
Regular: Reporting country yet to submit 2002 Country Profile
Italics: Non-reporting country

■ Implemented
■ In progress

Tabla 23.2: Continuación

LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN

- 1 Antigua and Barbuda
- 2 **Argentina**
- 3 Bahamas
- 4 **Barbados**
- 5 *Belize*
- 6 Bolivia
- 7 **Brazil**
- 8 **Chile**
- 9 **Colombia**
- 10 Costa Rica
- 11 **Cuba**
- 12 *Dominica*
- 13 Dominican Republic
- 14 **Ecuador**
- 15 **El Salvador**
- 16 *Grenada*
- 17 *Guatemala*
- 18 Guyana
- 19 **Haiti**
- 20 **Honduras**
- 21 Jamaica
- 22 **Mexico**
- 23 **Nicaragua**
- 24 Panama
- 25 *Paraguay*
- 26 **Peru**
- 27 *St Kitts and Nevis*
- 28 Saint Lucia
- 29 *St Vincent & Grenadines*
- 30 Suriname
- 31 *Trinidad and Tobago*
- 32 Uruguay
- 33 *Venezuela*

	Decision-making		Programmes and projects					Education	Information	Financing	Cooperation
	1. Coordinating body on freshwater	2. Participation of major groups in decision-making	3. Groundwater pollution prevention	4. Water purification treatment plants	5. Water conservation	6. Access to freshwater	7. Access to sewage systems	8. Public awareness-raising on water conservation	9. Water quality monitoring	10. Water pricing	11. Regional cooperation
1											
2											
3											
4											
5											
6											
7											
8											
9											
10											
11											
12											
13											
14											
15											
16											
17											
18											
19											
20											
21											
22											
23											
24											
25											
26											
27											
28											
29											
30											
31											
32											
33											
Total implemented	22	12	7	11	6	8	9	12	13	9	16
Total in progress	2	3	9	3	9	9	10	3	5	0	14
% implemented	67%	36%	21%	33%	18%	24%	27%	36%	39%	27%	48%
% in progress	6%	9%	27%	9%	27%	27%	30%	9%	15%	0%	12%

Bold: Reporting country submitted 2002 Country Profile ■ Implemented
 Regular: Reporting country yet to submit 2002 Country Profile ■ In progress
Italics: Non-reporting country

Tabla 23.2: Continuación

	Decision-making		Programmes and projects					Education	Information	Financing	Cooperation
	1. Coordinating body on freshwater	2. Participation of major groups in decision-making	3. Groundwater pollution prevention	4. Water purification treatment plants	5. Water conservation	6. Access to freshwater	7. Access to sewage systems	8. Public awareness-raising on water conservation	9. Water quality monitoring	10. Water pricing	11. Regional cooperation
1 Bahrain											
2 Iraq											
3 Israel											
4 Jordan											
5 <i>Kuwait</i>											
6 Lebanon											
7 <i>Oman</i>											
8 Qatar											
9 Saudi Arabia											
10 Syrian Arab Republic											
11 <i>United Arab Emirates</i>											
12 <i>Yemen</i>											
Total implemented	7	2	2	1	4	2	3	3	3	4	1
Total in progress	0	1	3	5	2	6	2	2	2	2	2
% implemented	58%	17%	17%	8%	33%	17%	25%	25%	25%	33%	8%
% in progress	0%	8%	25%	42%	17%	50%	17%	17%	17%	17%	17%

Bold = Reporting country submitted 2002 Country Profile ■ Implemented
Regular = Reporting country yet to submit 2002 Country Profile ■ In progress
Italics = Non-reporting country

La definición de estas metas fue seguida, en diciembre de 2001, por las veintisiete acciones recomendadas formuladas en Bonn, que no tienen plazos, pero que se acordó que eran esenciales para producir resultados. Dichas acciones son:

▫ Acciones en el campo de la administración

1. Garantizar el acceso equitativo al agua para todos.
2. Garantizar infraestructuras y servicios de agua a los pobres.
3. Promover la igualdad entre los sexos.
4. Asignar adecuadamente el agua entre las demandas en competencia.
5. Compartir los beneficios.
6. Promover el reparto participativo de los beneficios de los grandes proyectos.
7. Mejorar la gestión del agua.
8. Proteger la calidad del agua y los ecosistemas.
9. Gestionar los riesgos para hacer frente a la variabilidad y al cambio climático.
10. Favorecer una prestación de servicios más eficaz.
11. Gestionar el agua al nivel más bajo adecuado.
12. Combatir eficazmente la corrupción.

▫ Acciones para movilizar los recursos financieros

13. Garantizar un aumento importante de todos los tipos de financiación.
14. Reforzar las capacidades de financiación públicas.
15. Mejorar la eficiencia económica para apoyar las operaciones y las inversiones.
16. Hacer atractiva el agua para la inversión privada.
17. Aumentar la ayuda al desarrollo relacionada con el agua.

▫ Acciones para fortalecer capacidades y compartir el conocimiento

18. Orientar la enseñanza y la formación hacia los conocimientos sobre el agua.
19. Orientar la investigación y la gestión de la información hacia la resolución de problemas.
20. Hacer que las instituciones relacionadas con el agua sean más eficaces.
21. Compartir los conocimientos y las tecnologías

innovadoras.

22. Los gobiernos deberían desempeñar más activamente su papel clave en la administración del agua.
23. Otorgar competencias a las comunidades locales mediante procesos de movilización social.

▫ Acciones para revisar el papel de:

24. Los trabajadores y los sindicatos.
25. Las organizaciones no gubernamentales.
26. El sector privado.
27. La comunidad internacional.

A continuación vinieron las Metas del Milenio que fueron reafirmadas o revisadas por la Cumbre Mundial del Desarrollo Sostenible. Pero se necesita un informe intermedio sobre los avances para que podamos identificar cuándo y cómo se están llevando a cabo o no estos avances, con tiempo para tomar medidas correctoras. Un valor añadido esencial para las propias metas será informar sobre las mejoras conseguidas en las vidas diarias de las personas: salud, mortalidad y morbilidad, tiempo de descanso, ingresos, escolarización y oportunidades educativas. Alcanzar las metas a largo plazo dependerá de que se informe pronto sobre la eliminación de barreras mediante acciones políticas. Los débiles lazos encontrados entre los avances logrados desde Río y los resultados centrados en las personas demandan una organización más sólida en la que se informe sobre los avances en la gestión, dentro de un marco en el que las personas sean lo primero.

El Informe sobre el Desarrollo Humano 2002 (PNUD, 2002) resumía las perspectivas de cada uno de los países para alcanzar las Metas de Desarrollo del Milenio. No evalúa a todos los países, de modo que el análisis se limita a aquéllos para los cuales se incluye información. Las siguientes subsecciones detallan varios elementos de distintas Metas del Milenio, e ilustran por qué y cómo son útiles tales evaluaciones.

Objetivo 7 del Milenio sobre abastecimiento de agua y saneamiento

Las perspectivas nacionales de alcanzar la Meta del Milenio 7, reducir a la mitad la proporción de personas que carecen de agua

Tabla 23.3: Resumen de los avances regionales para alcanzar el objetivo la Meta 7 de Desarrollo del Milenio

	Conseguida	En camino de conseguirla	Rezagados	Muy retrasados	En retroceso	Sin datos
África subsahariana	1	9	4	9	0	21
Estados Árabes	0	8	0	3	0	6
Asia Oriental y el Pacífico	0	6	1	4	0	8
Asia Meridional	3	4	0	0	0	1
América Latina y el Caribe	1	21	1	2	0	8
Europa Central y Oriental y CEI ¹	0	8	0	0	0	17
Total	5	56	6	18	0	61

El objetivo de la Meta de Desarrollo del Milenio 7 es reducir a la mitad la proporción de personas que carecen de agua potable segura y sostenible. Las regiones incluyen solamente a los países con Índice de Desarrollo Humano, mientras que el total incluye a todos los países miembros de las NU, excluyendo a los países de renta alta miembros de la OCDE.
1 CEI: Comunidad de Estados Independientes (ex URSS)

Fuente: PNUD, 2002.

potable segura y sostenible para 2015, se ilustran en la tabla 23.3. Además de los países en los que ya se ha alcanzado la meta, y suponiendo que no retrocedan, se espera que otros sesenta y tres países con el 39 por ciento de la población mundial se encuentren en camino de conseguirlo. Veinticinco países, con el 32 por ciento de la población mundial (y posiblemente hasta 100 países con el 42 por ciento) no están en esa situación, con siete rezagados y dieciocho muy retrasados. Hay cuatro factores importantes para conseguir las metas de abastecimiento de agua y saneamiento en los próximos años. Primero, el mundo debe adaptarse a un crecimiento neto de la población de más de mil millones de personas en los próximos quince años. Segundo, la brecha existente en la cobertura y los servicios debe cerrarse, y se necesitan resultados mucho mayores en la cobertura del saneamiento. Tercero, los servicios existentes y los nuevos deben ser sostenibles. Cuarto, la calidad de los servicios ha de mejorar. No son cuatro factores independientes, sino que forman parte de un único reto. La tabla 23.3 muestra las implicaciones prácticas de los siguientes puntos.

▫ Para alcanzar en todo el mundo los objetivos del 2015, el número de personas con abastecimiento de agua debe aumentar en 1.500 millones y el número de personas que disponen de saneamiento en 1.870 millones.

▫ En cuanto al agua, significa proporcionar servicio a otros 100 millones de personas cada año, o sea a 274.000 cada día, hasta el año 2015. Considerando que solo 901 millones de personas han conseguido acceso a servicios de agua mejorados durante la década de los 90, es imprescindible acelerar enormemente el proceso.

▫ En cuanto al saneamiento, el reto es aún mayor, ya que hay que prestar servicio a otros 125 millones de personas cada año hasta el 2015, o sea a 342.000 cada día. Durante la década de los 90, 1.000 millones de personas obtuvieron acceso a servicios de saneamiento mejorados.

El rápido crecimiento urbano significa que más de la mitad de los nuevos servicios serán para las zonas urbanas, a pesar de los mayores niveles actuales de cobertura. Los menores niveles de cobertura de las zonas rurales significan también que casi la mitad de las mejoras habrá de realizarse en las zonas rurales, aún cuando

la población rural crezca más despacio que la urbana.

La mayoría del trabajo deberá realizarse en Asia, puesto que las necesidades absolutas en Asia superan a las de África y América Latina y el Caribe juntas: la mayor parte de las personas que carecen de abastecimiento de agua y saneamiento vive en Asia.

El progreso actual es inadecuado para alcanzar las metas, y algo tendrá que cambiar drásticamente. A menos que se acelere el ritmo, el número de personas que carecen de acceso aumentará extraordinariamente. Para alcanzar los objetivos del 2015, algunas estimaciones muestran que la inversión anual en abastecimiento de agua tendría que aumentar en un 31 por ciento (39 por ciento para el sector urbano y 19 por ciento para el sector rural), y para alcanzar la meta de un saneamiento total en 2015 se necesitará casi duplicar los gastos anuales de los años 90.

Pero la magnitud del reto puede ser incluso mayor que lo que acabamos de describir. El análisis anterior se basa en el acceso a fuentes “mejoradas” de agua y saneamiento y nuestro análisis del agua en las ciudades ha demostrado que las fuentes “mejoradas” pueden ser inadecuadas, inseguras e inconvenientes para las poblaciones actuales que ya tienen el servicio, y para las poblaciones futuras. La magnitud de este reto, en cuanto al número de afectados y a los resultados a conseguir, puede ser muy superior, si las nuevas definiciones de cobertura se convierten en la norma aceptada.

Nuestro análisis también supone que se mantendrán los servicios para quienes ya disfrutaban de ellos. Ésta es una visión optimista, ya que aún hay grandes obstáculos que afectan a la sostenibilidad, como las limitaciones de financiación, la insuficiente recuperación de los costes y el funcionamiento y mantenimiento inadecuados. Así, además de la gran demanda para construir nuevos sistemas, también se necesitarán grandes inversiones en construcción de capacidades y en funcionamiento y mantenimiento.

Meta del objetivo 4 del Milenio: reducir la mortalidad infantil

El agua contribuye enormemente a la consecución de la Meta 4 de la Declaración del Milenio, que trata de reducir la mortalidad infantil en dos tercios. Además de los países en los que este objetivo ya se ha alcanzado, ochenta y cinco países con el 24 por ciento de la población mundial están en camino de conseguirlo, muchos de ellos de América Latina y el Caribe. Ochenta y un países

Tabla 23.4: Resumen de los avances regionales hacia la consecución de la Meta del objetivo 4 de Desarrollo del Milenio

	Conseguida	En camino de conseguirla	Rezagados	Muy retrasados	En retroceso	Sin datos
África subsahariana	0	7	3	24	10	0
Estados Árabes	0	11	1	4	1	0
Asia Oriental y el Pacífico	0	13	1	3	1	1
Asia Meridional	0	6	1	1	0	0
América Latina y el Caribe	0	25	0	8	0	0
Europa Central y Oriental y CEI ¹	0	10	0	13	2	0
Total	0	65	6	53	14	1

La Meta del objetivo 4 de Desarrollo del Milenio es reducir en dos tercios la mortalidad de los niños menores de cinco años. Las regiones incluyen solamente a países con Índice de Desarrollo Humano, mientras que el total incluye a todos los países miembros de las NU excluyendo a los países de renta alta miembros de la OCDE.

¹ CEI: Comunidad de Estados Independientes (ex URSS)

con el 61 por ciento de la población mundial no están en esa situación, con siete rezagados y cincuenta y nueve muy retrasados, casi la mitad de ellos en el África subsahariana, donde también se encuentran diez de los quince países que han retrocedido en su avance. (véase la tabla 23.4)

Objetivo 1 de Milenio: erradicar la extrema pobreza y el hambre

La tabla 23.5 resume las perspectivas de cada uno de los países para alcanzar el objetivo 1 del Milenio, reducir a la mitad, para el año 2015, el número de personas que padecen hambre, como indican los niveles de malnutrición. De nuevo, además de los países que ya han alcanzado dicha meta, se estima que cincuenta y un países con el 46 por ciento de la población mundial están en camino de conseguirlo. Veintiocho países con el 25 por ciento de la población mundial no están en esa situación, con cuatro rezagados y veinticuatro muy retrasados, muchos de ellos de nuevo en el África subsahariana. Aquí también, es alarmante que quince países han retrocedido en su avance.

Consecución de los objetivos del Milenio

En la tabla 23.6 se presenta la evaluación de la situación nacional, en cuanto al progreso realizado para alcanzar todos los objetivos de Desarrollo del Milenio relevantes, de nuevo a partir del contenido del Informe sobre el Desarrollo Humano 2002. La evaluación es preliminar, ya que está basada en información extrapolada durante los años 90. Pero tales evaluaciones, realizadas idealmente a partir de análisis nacionales rigurosos, sustentan la vigilancia de los avances hacia la consecución de los objetivos, e indican la relevancia del país para el objetivo mundial. La evaluación muestra cómo ciertos países están en camino de conseguir todos los objetivos. También muestra cómo ciertos países, que están en vías de alcanzar la mayoría de los objetivos, están rezagados o en retroceso en uno o dos de ellos. Para muchos países, es evidente la magnitud del extraordinario esfuerzo en la multiplicidad de áreas de desarrollo. Ahora bien: la tabla también muestra que muy pocos países están retrasados en todos los objetivos, y que aún cuando lo estén en la mayoría de ellos, casi todos los países están en camino de alcanzar al menos uno de los objetivos.

Conclusión

Hay una crisis del agua, que es una crisis de gobernabilidad, y que afecta directamente a la vida, a los medios de subsistencia y al bienestar, tal como lo experimentamos cada día. A pesar de algunas acciones, a pesar de alguna planificación estratégica, de día en día y de año en año, la vida cotidiana de un número alarmante de personas empeora constantemente y va a continuar haciéndolo, si seguimos como hasta ahora. Aunque la consecución de los objetivos del Milenio en 2015 mejorará la vida cotidiana de varios miles de millones de personas, el hecho es que muchos países no están aún en vías de alcanzarlos. Y si no se alcanzan, o si se alcanzan sólo parcialmente, muchos millones de personas subsistirán en la pobreza.

Sabemos lo difícil que será el camino para alcanzar dichos objetivos. Lo que no sabemos es si seremos o no capaces de lograrlo. Pero son una herramienta esencial para medir el progreso y aportar incentivos para seguir. Cuando las madres del mundo vean que sus hijos están más sanos y que están mejor alimentados, sabrán que se ha progresado. Éstos son los mejores indicadores.

Lo que está en juego es si nosotros, la familia de naciones, los países, las comunidades locales y los individuos, podemos decir honestamente que hemos aprovechado todas las oportunidades y hemos utilizado cada brizna de talento y de energía para alcanzar la meta deseada. Aunque, en verdad, nos enfrentamos a una tarea ingente, cada uno de nosotros tiene un papel que desempeñar para devolver la salud a nuestro planeta y a nuestra gente. Garantizar una base de conocimientos más amplia y capacitar, así, a todos para actuar, es una responsabilidad que todos podemos y debemos asumir. Todos somos partes interesadas en la Tierra, e integrar los esfuerzos de los gobiernos, instituciones, comunidades e individuos es el único camino para avanzar. No hacerlo así equivale a abandonar la Tierra y a sus habitantes a un mundo sin esperanza.

Tabla 23.5: Resumen de los avances regionales hacia la consecución de la Meta del objetivo 1 de Desarrollo del Milenio

	Conseguida	En camino de conseguirla	Rezagados	Muy retrasados	En retroceso	Sin datos
África subsahariana	2	14	2	11	6	9
Estados Árabes	1	5	0	1	0	10
Asia Oriental y el Pacífico	0	6	0	3	1	9
Asia Meridional	0	3	0	3	0	2
América Latina y el Caribe	3	10	2	5	3	10
Europa Central y Oriental y CEI ¹	0	11	0	0	1	13
Total	6	49	4	23	11	53

La Meta del objetivo 1 de Desarrollo del Milenio es reducir a la mitad el número de personas que sufren hambre en el mundo. Las regiones incluyen solamente a países con Índice de Desarrollo Humano, mientras que el total incluye a todos los países miembros de las NU, excluyendo a los países de renta alta miembros de la OCDE.
 1 CEI: Comunidad de Estados Independientes (ex URSS)

Tabla 23.6: Resumen de los avances nacionales hacia la consecución de las Metas de Desarrollo del Milenio relevantes

HDI rank	Goal 1 Eradicate extreme poverty and hunger	Goal 2 Achieve universal primary education		Goal 3 Promote gender equality and empower women		Goal 4 Reduce child mortality	Goal 7 Ensure environmental sustainability
		Target: Ensure that all children can complete primary education	Children reaching grade 5 (%)	Target: Eliminate gender disparity in all levels of education ^a	Female gross secondary enrolment ratio as % of male ratio		
	Target: Halve the proportion of people suffering from hunger	Net primary enrolment ratio (%)		Female gross primary enrolment ratio as % of male ratio	Female gross secondary enrolment ratio as % of male ratio	Target: Reduce under-five and infant mortality rates by two-thirds	Target: Halve the proportion of people without access to improved water sources
	Undernourished people (as % of total population) ^b					Under-five mortality rate (per 1,000 live births)	Population using improved water sources (%)
High human development							
22	Israel				On track	On track	
23	Hong Kong, China (SAR)				Achieved	On track	
25	Singapore	On track			Achieved	On track	On track
26	Cyprus	Slipping back	Achieved		Achieved	On track	On track
27	Korea, Republic of	On track	On track		Achieved	On track	On track
29	Slovenia	On track	Achieved		Achieved	On track	On track
30	Malta	Achieved	Achieved		On track	On track	On track
31	Barbados					On track	
32	Brunei Darussalam	On track			Achieved	On track	
33	Czech Republic				Achieved	On track	
34	Argentina	Achieved			Achieved	On track	
35	Hungary	Slipping back			Achieved	On track	On track
36	Slovakia		Achieved		Achieved	On track	On track
37	Poland	On track			On track	On track	
38	Chile	On track	Achieved		Achieved	On track	On track
39	Bahrain	On track	On track		Achieved	On track	On track
40	Uruguay	On track	On track		Achieved	On track	On track
41	Bahamas					On track	On track
42	Estonia	On track			On track	Far behind	
43	Costa Rica	On track			On track	On track	On track
44	St. Kitts and Nevis					On track	On track
45	Kuwait				On track	On track	
46	United Arab Emirates	Achieved			On track	On track	
47	Seychelles		On track		Achieved	On track	
48	Croatia		On track		Achieved	On track	
49	Lithuania	On track	On track		Achieved	On track	
50	Trinidad and Tobago	Far behind	Far behind		Achieved	On track	
51	Qatar	Far behind	Far behind		On track	On track	
52	Antigua and Barbuda				On track	On track	On track

Tabla 23.6: Continuación

HDI rank	Goal 1 Eradicate extreme poverty and hunger	Goal 2 Achieve universal primary education		Goal 3 Promote gender equality and empower women		Goal 4 Reduce child mortality	Goal 7 Ensure environmental sustainability
		Target: Ensure that all children can complete primary education	Children reaching grade 5 (%)	Target: Eliminate gender disparity in all levels of education ^a	Female gross secondary enrolment ratio as % of male ratio		
53	On track	On track	Achieved	On track	Achieved	Far behind	
Medium human development							
54	On track	Achieved	On track	On track	Achieved	On track	On track
55	Slipping back	On track	Achieved	On track	Achieved	On track	On track
56	Slipping back	On track	Achieved	On track	Achieved	Far behind	On track
57	On track					On track	
58		Achieved			Achieved	Far behind	
59	On track	On track			Achieved	On track	On track
60	On track	On track				Far behind	On track
61	Slipping back	On track	Achieved	On track		On track	On track
62	Slipping back	On track	Achieved	On track		On track	On track
63	On track	On track				On track	Far behind
64	On track	On track				On track	On track
65	On track	On track				On track	On track
66	On track	On track				On track	On track
67	On track	On track				On track	On track
68	On track	On track				On track	On track
69	Slipping back	Far behind				On track	On track
70	On track	Far behind				On track	On track
71	On track	Far behind				On track	On track
72	On track	On track				On track	On track
73	On track	On track				On track	On track
74	On track	On track				On track	On track
75	On track	On track				On track	On track
76	Far behind	Achieved				On track	On track
77	Far behind	Achieved				On track	Far behind
78	Far behind	Far behind				On track	Far behind
79	On track	Achieved				Slipping back	On track
80	On track	Achieved				Far behind	On track
81		Achieved				Far behind	

Tabla 23.6: Continuación

HDI rank	Goal 1 Eradicate extreme poverty and hunger	Goal 2 Achieve universal primary education		Goal 3 Promote gender equality and empower women		Goal 4 Reduce child mortality	Goal 7 Ensure environmental sustainability
		Target: Ensure that all children can complete primary education	Target: Eliminate gender disparity in all levels of education ^a	Target: Reduce under-five and infant mortality rates by two-thirds	Target: Halve the proportion of people without access to improved water sources		
	Target: Halve the proportion of people suffering from hunger	Net primary enrolment ratio (%)	Children reaching grade 5 (%)	Female gross primary enrolment ratio as % of male ratio	Female gross secondary enrolment ratio as % of male ratio	Under-five mortality rate (per 1,000 live births)	Population using improved water sources (%)
124	India	Far behind			Far behind	Lagging	On track
125	Swaziland	Far behind	On track	Far behind	On track	Slipping back	
126	Botswana	Slipping back	Slipping back	On track	Achieved	Slipping back	
127	Myanmar	On track				Far behind	Far behind
128	Zimbabwe	Far behind			Far behind	Slipping back	On track
129	Ghana	Achieved				Lagging	On track
130	Cambodia	On track	On track		Lagging	Slipping back	
131	Vanuatu					On track	
132	Lesotho	Lagging	Slipping back		Achieved	Far behind	On track
133	Papua New Guinea	Far behind			Far behind	Far behind	Far behind
134	Kenya	Far behind			On track	Slipping back	Lagging
135	Cameroon	On track				Slipping back	On track
136	Congo	Far behind			Far behind	Far behind	
137	Comoros				On track	On track	Achieved
Low human development							
138	Pakistan	On track				Far behind	On track
139	Sudan	On track			On track	Far behind	On track
140	Bhutan					On track	
141	Togo	On track	On track		Far behind	Far behind	Far behind
142	Nepal	Far behind			On track	On track	On track
143	Lao People's Dem. Rep.	Far behind	On track		Far behind	On track	On track
144	Yemen	Far behind				Far behind	Far behind
145	Bangladesh	Far behind				On track	Achieved
146	Haiti	Lagging	On track			Far behind	Far behind
147	Madagascar	Slipping back	Slipping back		Achieved	Far behind	Far behind
148	Nigeria	Achieved				Far behind	Lagging
149	Djibouti		Far behind	Slipping back	On track	Far behind	On track
150	Uganda	Far behind			Far behind	Lagging	Far behind
151	Tanzania, U. Rep. of	Slipping back	Far behind	Far behind	On track	Far behind	Far behind
152	Mauritania	On track	Slipping back	Slipping back	Far behind	Far behind	Far behind

Tabla 23.6: Continuación

	Goal 1 Eradicate extreme poverty and hunger	Goal 2 Achieve universal primary education	Goal 3 Promote gender equality and empower women	Goal 4 Reduce child mortality	Goal 7 Ensure environmental sustainability
	Target: Halve the proportion of people suffering from hunger Undernourished people (as % of total population) ^b	Target: Ensure that all children can complete primary education Net primary enrolment ratio (%) Children reaching grade 5 (%)	Target: Eliminate gender disparity in all levels of education ^a Female gross primary enrolment ratio as % of male ratio Female gross secondary enrolment ratio as % of male ratio	Target: Reduce under-five and infant mortality rates by two-thirds Under-five mortality rate (per 1,000 live births)	Target: Halve the proportion of people without access to improved water sources Population using improved water sources (%)
HDI rank					
Number of countries in category (% of world population)^c					
Achieved or on track	57 (49.2)	51 (40.6)	90 (63.3)	85 (24.4)	68 (43.4)
Lagging, far behind or slipping back	43 (28.0)	24 (5.7)	14 (3.4)	81 (61.2)	25 (32.1)
No data	68 (8.5) ^c	93 (39.4)	64 (19.0)	2 (0.1)	75 (10.3)

a Las metas de la igualdad entre los sexos en la enseñanza primaria y secundaria se deben conseguir preferentemente en 2005 y como muy tarde en 2015. Los avances hacia esas metas se evalúan aquí sobre la base de la meta para 2015.

b Un indicador complementario para vigilar el hambre es la existencia de niños con poco peso, pero hay pocos datos disponibles sobre tendencias para este indicador.

c Los porcentajes de población no suman el 100% debido a que el análisis excluye a los países de la OCDE de renta alta.

La tabla muestra los resultados del análisis que evalúa el avance hacia las metas para 2015, basándose en la interpolación lineal de las tendencias en los años 90. Cada una de las Metas de Desarrollo del Milenio va acompañada por múltiples objetivos. La selección de metas y objetivos en la tabla se basa principalmente en la disponibilidad de los datos. La evaluación de tendencias utiliza dos tomas de datos separadas al menos cinco años. La tabla incluye a todos los países miembros de NU excepto los países de la OCDE de renta alta; también incluye a Hong Kong, China (SAR)

Fuente: PNUD, 2002.

Referencias

Banco Mundial/BIRF (Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento). 2001. Informe Mundial sobre el Desarrollo 2000/2001: Atacando a la pobreza. Nueva York, Oxford University Press.

Carney, D. 1998. Sustainable Rural Livelihoods: What Contribution Can We Make? Londres, Departamento de Desarrollo Internacional.

Cosgrove, B. y Rijsberman, F.-R. 2000. World Water Vision: Making Water Everybody's Business. Londres, Consejo Mundial del Agua, Earthscan Publications Ltd.

Falkenmark, M. y Widstrand, C. 1992. 'Population and Water Resources: A Delicate Balance'. Population Bulletin. Population Reference Bureau.

GWP (Asociación Mundial del Agua). 2000. Integrated Water Resources Management. Estocolmo, Technical Advisory Committee Paper n° 4.

NU (Naciones Unidas). 2002. Cumbre de Johannesburgo 2002 Implementación nacional de la Agenda 21 Informe principal. Nueva York, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de Naciones Unidas, División de Desarrollo Sostenible, Unidad de Análisis de la Información Nacional.

Ohlsson, L. 1999. Environment, Scarcity, and Conflict: A Study of Malthusian Concerns. Universidad de Göteborg, Suecia, Departamento de Investigación sobre Paz y Desarrollo.

OMS/UNICEF (Organización Mundial de la Salud/ Fondo de Naciones Unidas para la Infancia). 2000. Evaluación Mundial sobre Abastecimiento de Agua y Saneamiento, Informe 2000. Nueva York.

PNUD (Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo). 2002. Informe sobre el Desarrollo Humano, 2000. Profundización de la Democracia en un mundo fragmentado. Nueva York, Oxford University Press.

PNUD (Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo). 1997. Global Environmental Outlook 1. Informe mundial sobre el estado del medio ambiente. Nairobi.

Raskin, P.; Gleick, P.; Kirshen, P.; Pontius, R.-G. Jr.; Strzepek, K. 1997. 'Water Futures: Assessment of Long-Range Patterns and Problems'. Documento de base de: Shiklomanov, I.-A. (ed.). Comprehensive Assessment of the Freshwater Resources of the World. Estocolmo, Instituto del Medio Ambiente.

Shiklomanov, I.-A. 1997. 'Assessment of Water Resources and Water Availability in the World'. Documento de base de: Shiklomanov, I.-A. (ed.) Comprehensive Assessment of the Freshwater Resources of the World. Estocolmo, Instituto del Medio Ambiente.